

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«Башкирский государственный педагогический университет  
им. М. Акмуллы»

# Российское право о конфессиях

**Учебно-методический комплекс**

**Рекомендуется для**

направление 033400 Теология  
квалификации (степени) выпускника Магистр

Уфа 2013

УДК  
ББК  
Р

**Российское право о конфессиях:** учебно-методический комплекс / авт.-сост. С. Ю. Романов.  
Уфа: Изд-во БГПУ, 2013. 44 с.

УМК включает модули «Нормативные материалы», «Методические материалы», «Контрольно-диагностические материалы» и составлен в соответствии с ФГОС ВПО по направлению 033400 «Теология», утвержденного приказом Минобрнауки России от 17 января 2011 г. № 49. В комплекс вошли планы-конспекты лекций, вопросы семинарских занятий, списки литературы к темам, вопросы к зачету, тесты, технологическая карта дисциплины и др.

**Автор-составитель:** кандидат философских наук, ведущий научный сотрудник отдела политических исследований ГОУ ВПО БАГСУ Романов С.Ю.

**Рецензент:**

Муллагалиева Л. К., кандидат педагогических наук, доцент кафедры философии, социологии и политологии БГПУ им. М. Акмуллы

**МОДУЛЬ 1.  
НОРМАТИВНЫЕ  
МАТЕРИАЛЫ**

**Цель дисциплины:** ввести магистрантов в круг проблем современного российского законодательства о религиозных конфессиях, познакомить с основными этапами становления современного законодательства о религиозных объединениях, показать роль законодательства о религиозных организациях и группах, научить приемам анализа современного законодательства.

**Целью дисциплины является:**

1 Формирование общекультурных компетенций

ОК-6 – способности адаптироваться к изменению научного профиля своей профессиональной деятельности, к изменению социокультурных и социальных условий деятельности;

2 Формирование профессиональных компетенций:

ПК-8 - готовности к критической оценке больших массивов информации по широкому спектру теологических вопросов, к самостоятельной экспертной деятельности по вопросам, связанным с теологической проблематикой, и руководству экспертно-консультативными группами;

ПК-9 - готовности к организации и руководству работой координационных структур и осуществлению представительско-посреднических функций во всех областях профессиональной деятельности теолога.

**2 Трудоемкость учебной дисциплины** составляет 2 зачетные единицы (72), из них 32 часа аудиторных занятий, 40 часов самостоятельной работы.

**3 Место дисциплины в структуре основной образовательной программы:**

Дисциплина «Российское право о конфессиях» включена в вариативную часть ФГОС ВПО.

Преподавание курса основано на знаниях, полученных в рамках вузовских учебных дисциплин по «Конституционному праву», «Логике», «Политологии» и т. п. Магистрант, приступающий к изучению учебного курса, должен иметь представления о сложившихся разделах права, об основных направлениях развития права, методах и принципах права.

#### **4 Требования к результатам освоения дисциплины**

В результате освоения дисциплины студент должен:

**знать:**

- исторический контекст становления законодательства о религиозных конфессиях;
- знать и понимать основные термины и принципы законодательства о религиозных конфессиях;
- знать основные проблемы, связанные с интерпретацией законодательства о религиозных конфессиях.

**уметь:**

- анализировать нормы законодательства о религиозных конфессиях;
- диагностировать и выстраивать эффективные коммуникации в сфере законодательства о религиозных конфессиях;
- уметь применять принципы и процедуры законодательства о религиозных конфессиях;

**владеть:**

- коммуникативными навыками, необходимыми при проведении тренингов; организации коллективной и групповой деятельности; рефлексии;
- техникой интерпретации данных, полученных с помощью методов правового исследования;
- приемами юриспруденции в диагностике правовых ситуаций (систем).

## 5. Объем дисциплины и виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость в часах	Семестры
		3
<b>Аудиторные занятия:</b>		
Лекции (ЛК)	14	14
Практические занятия (ПЗ)	18	18
Лабораторные работы (ЛБ)		
Контроль самостоятельной работы студента (КСР)		
<b>Самостоятельная работа:</b>		
Подготовка к семинарским занятиям	40	40
<b>Промежуточная аттестация:</b>		
		Зачет
<b>ИТОГО:</b>		
		72
		72

## 6. Содержание дисциплины

### 6.1. Содержание разделов дисциплины

№	Название темы	Содержание темы
1	Предмет дисциплины «Российское право о конфессиях»	Основные понятия дисциплины «Российское право о конфессиях». Свобода совести. Светское государство. Концептуальные основы правовых взаимоотношений религии, российского общества и государства. Государственно-церковные правоотношения в Российской Федерации. Правовые методы осуществления политики государства в сфере свободы совести и вероисповеданий. Интересы государства в духовно-религиозной сфере. Государственная политика в религиозной сфере. Конфессиональная правовая политика России: основные дискуссионные вопросы.
2	Правовой статус религиозных объединений	Административно-правовой статус религиозных объединений. Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях». Административно-правовой статус религиозной организации. Местные и централизованные религиозные организации. Права религиозных организаций относительно: культовых зданий и сооружений; проведения богослужения; церемонии для военнослужащих; благотворительной деятельности; реализации своих уставных целей и задач культурно-просветительские организации. Административно-правовой статус религиозной группы. Право на богослужения, другие религиозные обряды и церемонии.
3	Правовые взаимоотношения религиозных организаций и государства	Россия как светское государство во взаимоотношениях с религиозными объединениями. Веротерпимость и толерантность по отношению к религиозной жизни населения. Осуществление свободы совести, права и свободы других лиц. Проявлением светского характера государства. Ограничения для легализации религиозных сект, нарушающих права человека и совершающих преступные деяния. Роль государственной регистрации. Государственный надзор и контроль за религиозными объединениями. Условия гражданской и административной правоспособности религиозного объединения. Религиоведческая экспертиза. Экспертная религиоведческая комиссия и экспертные советы.
4	Имущественные	Правовые основы передачи государственного имущества религиозным организациям. Права собственности на здания,

	взаимоотношения государства и религиозных объединений	земельные участки, объекты религиозного, производственного и иного назначения, любое имущество, необходимое для обеспечения их деятельности, в том числе отнесенное к памятникам истории и культуры. Передача имущества религиозным организациям. Правовые основы налогообложения религиозных организаций. Налоговый кодекс о религиозных организациях. Льготы религиозных организаций. Имущество религиозных организаций и его налогообложение. Ставки по налогам. Налоги на землю и прибыль. Освобождение и льготы при уплате земельного и других налогов.
5	Российское законодательство о труде в религиозных организациях	Религиозная организация как субъект трудовых правоотношений в Российской Федерации. Религиозная организация как работодатель. Трудовые взаимоотношения в религиозных организациях. Трудовые отношения педагогических работников с религиозными организациями. Право заключать трудовые договоры с работниками. Условия труда и его оплата в религиозных организациях. Отказ от оформления священнослужителей на работу. Стаж работника религиозной организации. Подтверждение трудового стажа. Несовершеннолетние работники в религиозных организациях. Трудовое законодательство РФ и внутренние установления религиозных организаций. Внутренние установления, связанные с трудовыми правоотношениями. Оплата труда, режим труда и отдыха, особенности обеспечения работника питанием, спецодеждой, условия материальной ответственности работника религиозной организации.
6	Противодействие религиозному экстремизму	Понятие религиозного экстремизма. Расширение этого понятия. Положения Федерального закона РФ от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Отношение государства к религиозному экстремизму. Основные религиозные конфессии, действующие на территории России, последовательно выступают против религиозного экстремизма. Религиозная группа или организация, посягающего на личность и права граждан, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей и т.д. Освобождение от уголовной ответственности. Гражданское законодательство, направленное на борьбу с религиозным экстремизмом. Уголовное законодательство России о борьбе с религиозным экстремизмом.

## 6.2. Разделы дисциплины и виды учебных занятий

№	Наименование раздела дисциплины	Распределение трудоемкости (в часах) по видам учебных занятий				
		ЛК	ПЗ	ЛБ	СРС	Всего
1	Предмет дисциплины «Российское право о конфессиях»	2	2		6	10
2	Правовой статус религиозных объединений	2	4		6	12
3	Правовые взаимоотношения религиозных организаций и государства	2	4		6	12
4	Имущественные взаимоотношения государства и религиозных объединений	2	4		6	12
5	Российское законодательство о труде в религиозных организациях	2	2		6	10
6	Противодействие религиозному экстремизму	4	4		8	16

Итого	14	18		40	72
-------	----	----	--	----	----

### 6.3. Лабораторный практикум не предусмотрен

### 6.4. Междисциплинарные связи дисциплины

№	Наименование обеспечиваемых (последующих) дисциплин	№ разделов дисциплины, необходимых для изучения обеспечиваемых (последующих) дисциплин					
		1	2	3	4	5	6
1.	Конституционное право	+	+	+	+	+	+
2.	Политология		+			+	+
3.	Уголовное право			+	+		+
4.	Земельное право	+	+			+	+
5.	Налоговое право		+		+	+	
6.	Трудовое право						+

### Тематика рефератов

1. Понятие «религиозное объединение» в праве.
2. Понятие «религиозная организация» в праве.
3. Понятие «религиозная группа» в праве.
4. Административное право о религиозном объединении.
5. Административное право о религиозной организации.
6. Административное право о религиозной группе.
7. Права религиозного объединения.
8. Права религиозной организации.
9. Права религиозной группы.
10. Правовые взаимоотношения религиозных групп и государства
11. Правовые взаимоотношения между религиозными организациями.
12. Регистрация религиозных объединений.
13. Основания для запрета религиозных объединений.
14. Отказ от регистрации.
15. Религиозные организации в конституционном праве.
16. Религиозные организации в уголовном праве.
17. Земельное право о религиозных организациях.
18. Налоговое право о религиозных организациях.
19. Трудовое право о религиозных организациях.
20. Религиозный экстремизм.

### 7. Учебно-методическое обеспечение дисциплины

#### 7.1. Основная литература:

1. Алексеев И.А. Конституционное право России. Учебник. М.: Юнити-Дана, 2012. 208 с.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (по состоянию на 1 февраля 2013). В 4 ч. М.: КноРус, 2013.
3. Грачевой Е.Ю., Болтиновой О.В. Налоговое право. Учебник. М.: Проспект, 2012. 340 с.
4. Земельный кодекс Российской Федерации. М.: Эксмо, 2013. 96 с.
5. Крохина Ю.А. Налоговое право. Учебник для бакалавров. М.: Проспект, 2013. 450 с.
6. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О свободе совести и о религиозных объединениях» (постатейный). М.: Юрист, 2011. 520 с.
7. Новое в законодательстве о религиозном образовании // ЖМП. № 4. 2013. Апрель.
8. Религиозные объединения. Свобода совести и вероисповедания. Нормативные акты. Судебная практика. Заключение экспертов. Сост. и общ. ред. А. В. Пчелинцева, В. В. Ряховского. М.: Законодатель, 2009. 650 с.

9. Сидоров А.Н. Социальные и социокультурные последствия десекуляризации в России. // Религии Поволжья: проблемы социального служения: Сборник материалов конференции. Н.Новгород, 2009. С. 300-320.
10. Шахов М.О. Правовые основы деятельности религиозных объединений в Российской Федерации. М.: Из-во Сретенского монастыря. 2013. 528 с.

#### **7.2. Дополнительная:**

1. Алексеев И.А. Конституционное право России. Учебник. М.: Юнити-Дана, 2012. 208 с.
2. Градировский С., Малахова Е. Противоречия статусности религиозных организаций и объединений // Преодолевая государственно-конфессиональные отношения: Сборник статей под общ. ред. С.Н. Градировского. Н. Новгород: ВВАГС, 2003. С. 99-102.
3. Копытов Ю.А. Административное право. Учебник. М.: Юрайт, 2012. 306 с.
4. Лупарев Г. Конституционные проблемы законодательства о религии и религиозных организациях. // «Религия и право». 2004. № 4. С. 20-37.
5. Лупарев Г.П. Светское государство: теоретико-методологические основы, признаки и принципы //Десять лет по пути свободы совести. Проблемы реализации конституционного права на свободу совести и деятельность религиозных организаций. Материалы научно-практического семинара. М.: Институт религии и права. 2002. 260 с.
6. Миронов А.Н. Административное право. Учебник. М.: Инфра-М, 2013. 352 с.
7. Петренко А.В. Административное право. Учебник. М.: АСТ, 2012. 220 с.
8. Попов Л.Л. Административное право Российской Федерации. Учебник для бакалавров. М.: Инфра-М, 2013. 319 с.
9. Терехов В. П. Конфессиональная составляющая в высшем образовании в XXI в.: быть или не быть? // Знание. Понимание. Умение. 2005. № 3. С. 194-197.
10. Тишков В.А. Этническое и религиозное многообразие - основа стабильности и развития российского общества // Этническое и религиозное многообразие - основа стабильности и развития российского общества: Статьи и интервью. М.: Московское бюро по правам человека; Academia, 2008. С. 5-20.

#### **7.3. Электронные сайты:**

1. Юридическая Россия. Федеральный правовой портал. <http://law.edu.ru/>;
2. Юристь. Портал. <http://pravouch.com/>;
3. Юридический портал YurMir. <http://www.yurmir.com/>.

**8. Материально-техническое обеспечение дисциплины:** компьютер, электронная доска, проектор.

#### **9. Методические рекомендации по изучению дисциплины**

Приступая к изучению основ «Российское право о конфессиях», надо осознать то, что эта наука является необходимым (хотя и недостаточным) основанием сознательной, т.е. правильной, обоснованной интерпретации законодательства о религиозных конфессиях. Правосознание – умение анализировать законы, понимать, объяснять, решать проблемы, мыслить четко – во многом зависят от знания законодательства.

**10. Требования к промежуточной аттестации по дисциплине.** Промежуточная аттестация – зачет.

Программа составлена в соответствии с ФГОС ВПО по направлению 033400 «Теология», утвержденного приказом Минобрнауки России от 17 января 2011 г. № 49.

**Автор-составитель:** кандидат философских наук, ведущий научный сотрудник отдела политических исследований ГОУ ВПО БАГСУ Романов С.Ю.



**МОДУЛЬ 2.  
МЕТОДИЧЕСКИЕ  
МАТЕРИАЛЫ**

## Планы-конспекты лекций

### 1 Предмет дисциплины «Российское право о конфессиях»

#### 1.1 Основные понятия дисциплины «Российское право о конфессиях»

Свобода совести – основополагающее неотъемлемое право человека на свободный мировоззренческий выбор, не влекущий за собой ограничения в других гражданских правах и свободах или их утрату. Свобода совести включает право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, менять и распространять религиозные или иные убеждения и действовать в соответствии с ними, не ущемляя свободы и личного достоинства других.

Светское государство – конфессионально нейтральное государство, принципиально не приемлющее никакую из религий в качестве официальной идеологии, обеспечивающее гражданам возможность свободного мировоззренческого выбора. Российская Федерация, в соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 14), является светским государством. Отделение религиозных объединений от государства – основополагающая норма светского государства, одна из важнейших гарантий свободы совести. Эта норма означает, что:

- государство не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления; не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит законодательству; обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях;
- религиозные объединения создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии со своей собственной иерархической и институциональной структурой; не участвуют в выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления; не участвуют в деятельности политических партий и политических движений, не оказывают им материальную и иную помощь.

Вероисповедная политика государства. Термин вероисповедание употребляется в трех смыслах: 1) догматически закреплённая система верований и культовых действий, что равнозначно понятиям «религия», «конфессия»; 2) принадлежность к какой-либо религии, церкви, деноминации; 3) религиозное объединение, имеющее собственное вероучение, культ, организационную структуру. Вероисповедная политика – часть политики государства в сфере свободы совести и вероисповеданий. В основе вероисповедной политики находятся те же ценности и цели, реализации которых подчинена политика государства в целом.

Объектом вероисповедной политики государства является не вся религиозная жизнь, а лишь те ее стороны, которые связаны с теми или иными аспектами политики самого государства. Вероисповедная политика государства обусловлена конфессиональной структурой религиозной части его населения, типом действующих на территории государства религиозных объединений (национальные или мировые религии), исторически сложившимися традициями во взаимоотношениях государства и религиозных объединений, глубиной процесса секуляризации в стране. Под вероисповедной политикой Российского государства в настоящей Концепции понимается система действий государства, включающая целеполагание, правовое обоснование, комплекс организационно-практических мер по обеспечению свободы совести и вероисповедания граждан («каждого»), созданию необходимых условий для удовлетворения их религиозных потребностей, регулированию деятельности религиозных объединений в качестве субъектов публичного права в той части, которая выходит за рамки канонического устройства и культовой практики и в силу этого становится общественной деятельностью, осуществлению сотрудничества с ними в решении социально и государственно значимых проблем, достижению межрелигиозного и

межконфессионального мира и согласия. Отношения государства и религиозных объединений – совокупность исторически складывающихся и изменяющихся форм взаимосвязей и взаимоотношений, с одной стороны, институтов государства, с другой – институциональных образований конфессий (религиозных объединений, духовно-административных центров, конфессиональных учреждений). В отношениях государства с религиозными объединениями получает практическую реализацию его вероисповедная политика. Терминологически отношения государства и религиозных объединений сегодня выражаются по-разному. Чаще всего употребляется понятие – государственно-церковные отношения. Однако оно недостаточно корректно применительно к объединениям мусульман, буддистов, иудаистов, последователей других религий, у которых нет понятия «церковь». Для них предпочтительнее термин государственно-конфессиональные отношения. Наиболее же приемлемо понятие отношения государства и религиозных объединений, поскольку оно не противоречит ничьим каноническим установлениям.

Предметом отношений между государством и религиозными объединениями являются: реализация конституционного права человека и гражданина на свободу совести и вероисповедания; осуществление гарантированных законом прав религиозных объединений; реализация конституционного принципа отделения религиозных объединений от государства, светского характера образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, в государственных воспитательных учреждениях, а также в учреждениях культуры, здравоохранения, государственных СМИ и других; обеспечение взаимодействия государственных и муниципальных органов власти и религиозных объединений в осуществлении социально значимых программ; регулирование межконфессиональных отношений в случаях, порождающих общественный конфликт.

Субъектами отношений государства и религиозных объединений выступают: со стороны государства – органы законодательной и исполнительной власти, отраслевые ведомства, учреждения, государственные СМИ; со стороны религиозных объединений – религиозные организации и группы, их руководящие либо координирующие органы, конфессиональные учреждения и организации, обеспечивающие богослужебно-культурную практику, а также осуществляющие различные виды социально-гуманитарной, образовательной, просветительной, информационной и иной законной деятельности.

Уровни отношений государства и религиозных объединений в Российской Федерации: общегосударственный (федеральный), субъекта Федерации, местный (муниципальный). На каждом из них в качестве субъектов отношений выступают соответствующие органы, учреждения и организации государства и религиозных объединений. В случаях, когда решение того или иного вопроса жизнедеятельности религиозного объединения находится в компетенции федерального органа или органа власти субъекта Федерации, возникают прямые межуровневые отношения. Сферы (области) отношений государства и религиозных объединений: правовая (законотворчество и правоприменение), экономическая, социальной защиты, здравоохранения, культуры, образования, экологии, охраны общественного порядка, а также отношения с Вооруженными Силами и другими силовыми структурами государства, пенитенциарными учреждениями и т.д. Сотрудничество органов, учреждений и организаций государства и религиозных объединений может осуществляться в формах: диалога, совместных мероприятий, предусмотренных соответствующими соглашениями и договорами.

## **1.2 Концептуальные основы правовых взаимоотношений религии, российского общества и государства**

Государственно-церковные правоотношения в Российской Федерации сегодня развиваются в принципиально новых общественно-политических условиях. Впервые в истории отечественной государственности они строятся на основе демократических норм общественной жизни, действительного обеспечения свободы совести человека и гражданина.

Новизна ситуации требует адекватных, отвечающих современным общественно-политическим реалиям подходов к осуществлению взаимодействия государства и его органов с религиозными объединениями. Правовые государственно-религиозные отношения в Российской Федерации представляет собой целостную систему идей о цели, принципах, основных направлениях и механизмах обеспечения свободы совести и вероисповеданий. Её правовое обеспечение представляет собой важную сторону внутренней политики Российского государства, осуществляется в соответствии с его светским характером, с учетом мировоззренческого и конфессионального многообразия общества, реальной степени его секуляризации. Определяющей целью этой политики является консолидация и стабильность российского общества, его духовное возрождение. Достижение данной цели обеспечивается решением комплекса задач, в том числе:

- согласование интересов верующих и неверующих граждан, различных религиозных объединений, этноконфессиональных групп, достижение взаимопонимания между различными мировоззренческими и религиозными группами, поддерживающего согласие в обществе;
- укрепление моральных ценностей общества путем реализации позитивного социально-нравственного потенциала различных форм мировоззрения, в том числе, религиозного, сохранение самобытности культурно-национальных традиций народов России, развития всех форм общественной самодеятельности;
- защита национально-государственной, общественной и личной безопасности, противодействие пропаганде культа насилия и моральных норм, противоречащих нравственным ценностям российского общества.

Правовая политика государства в сфере свободы совести и вероисповеданий строится на следующих принципах:

- светский, конфессионально нейтральный характер государства и его институтов;
- равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от их отношения к религии, принадлежности к религиозным или светским объединениям;
- правовое равенство религиозных объединений в осуществлении ими богослужебной и внебогослужебной деятельности;
- уважение культурно-национальных традиций, менталитета различных общественных групп населения; учет взаимосвязи национальных обычаев, традиций и обрядов с религией;
- допустимость ограничений в сфере свободы совести и вероисповеданий, диктуемых лишь необходимостью защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- открытость в реализации политики в сфере свободы совести и вероисповеданий на всех уровнях государственной власти и управления;
- научно обоснованный выбор приоритетов в политике государства в данной сфере.

### **1.3 Правовые методы осуществления политики государства в сфере свободы совести и вероисповеданий**

Интересы государства в духовно-религиозной сфере представляют собой состояние отношений между государством и религиозными организациями, которое бы обеспечивало их безопасную жизнедеятельность и гармоничное, поступательное развитие. Формирование, правовое закрепление и практическое решение таких задач осуществляется политической системой и выражается во внутренней и внешней государственной политике.

Государственная политика в религиозной сфере это – деятельность политической системы в сфере религиозных отношений, по решению задач безопасной жизнедеятельности и гармоничного и поступательного развития общества через:

- последовательное проведение в жизнь Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм

- международного права всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными объединениями;
- совершенствование правовой базы, регулирующей отношения в области свободы совести и вероисповеданий, устранение внутренних противоречий в федеральном законодательстве, его согласование с международными нормами, признанными Российской Федерацией, а также устранение противоречий между федеральными законодательными актами и нормативными актами субъектов Федерации, учитывая при этом национально-государственные и этнокультурные особенности народов страны;
  - создание эффективного механизма для проведения единой государственной вероисповедной политики на всех уровнях власти, для контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о свободе совести и вероисповеданий;
  - профессиональная подготовка и повышение квалификации государственных служащих, осуществляющих реализацию вероисповедной политики;
  - поддержка научных исследований, обеспечивающих теоретическую основу вероисповедной политики государства;
  - контакты с религиозными объединениями, предоставление им возможности участвовать в рассмотрении органами власти вопросов, затрагивающих их интересы;
  - предоставление материальной и иных способов государственной поддержки социально значимых направлений деятельности религиозных объединений, соответствующий общественным потребностям выбор форм и сфер сотрудничества государства с конфессиями, религиозными организациями;
  - координация усилий различных звеньев государственной системы, гражданского общества, религиозных организаций для поддержания конструктивных отношений, укрепления взаимопонимания между последователями различных вероисповеданий.

#### **1.4 Конфессиональная правовая политика России: основные дискуссионные вопросы**

Выбор моделей государственно-конфессиональных отношений зависит от многих факторов. Это традиции таких отношений и современная политическая ситуация, общественные настроения и степень влияния религиозных организаций. Можно выделить три основных типа государств по отношению к конфессиям. Конфессиональный тип предусматривает наличие государственной (господствующей) церкви; при этом остальные конфессии могут претендовать лишь на терпимое отношение. При этом характер конфессионального типа может быть принципиально различным. Процессы модернизации приводят к размыванию конфессионального характера государства, который является инерционным, в значительной степени формальным (даже в Греции, в которой православная церковь до последнего времени доминировала, происходят активные секулярные процессы). В то же время в исламских государствах конфессиональный характер государства является весьма жестким. Равно как и понятие терпимости носит различный, часто противоположный, характер - от практически полной свободы действий в демократических странах до жестких ограничений в праве и правоприменительной практике в исламских государствах.

Неконфессиональный тип означает равное отношение государства к различным конфессиям, последовательную реализацию принципа отделения школы от церкви. При этом в рамках такого типа государства возможно как «равно нейтральное», так и «равно негативное» (СССР) отношение к конфессиям. Аконфессиональный («переходный») тип, предусматривает приоритетное сотрудничество государства с отдельными (традиционными для данной страны) конфессиями при предоставлении свободы деятельности другим религиозным организациям. Неконфессиональный и аконфессиональный типы государства предусматривают некоторые ограничения деятельности религиозных организаций, но только в том случае, если она носит экстремистский характер, угрожает жизни и здоровью людей. Конфессиональная политика российского государства имеет значительные, но

противоречивые традиции. Перестроечные процессы конца 1980-х годов привели к принципиальным изменениям в государственно-конфессиональных отношениях. Начался процесс возврата религиозным организациям храмов и иного имущества. В 1990 году был принят Закон РСФСР «О свободе вероисповеданий», который сохранял неконфессиональный характер государства, но полностью изменял содержание этого принципа, подчеркивая позитивное отношение к деятельности религиозных конфессий.

Эти же нормы нашли свое отражение в Основном законе страны. В состав Конституции России 1993 года входят статья 14: «1. Российская Федерация - светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. 2. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом» и статья 28: «Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними». Предусмотрена возможность освобождения от военной службы по религиозным основаниям (статья 59), которая, однако, получила реальное воплощение лишь после принятия закона об альтернативной службе в 2002 году. Данные положения свойственны, скорее, неконфессиональному государству, но, в принципе, не исключают и его аконфессионального характера, который может быть предусмотрен иными законодательными актами.

Представители наиболее распространенных конфессий в то время полагали, что неконфессиональный тип отношения государства к религиям создает преимущества новым религиозным движениям, представители которых вели активную миссионерскую деятельность в России, обладая значительными финансовыми ресурсами. Активная деятельность конфессий (в первую очередь, Русской православной церкви) привела к принятию в 1997 году нового закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», который заменил предыдущий. Этот закон был принят Государственной думой и одобрен Советом Федерации, выразившим интересы региональных элит. Возражения против отдельных положений нового закона высказывали либеральные политические силы, сомнения по этому поводу испытывал и президент Б.Н. Ельцин, который, однако, в конечном итоге согласился с преобладающими настроениями и подписал закон. Формулировки носят компромиссный характер, могут подвергаться различным толкованиям, однако на практике они способствовали формированию понятия «традиционные конфессии», под которое подпадают лишь упомянутые выше четыре конфессии, которые получили неофициальный приоритет в отношениях с государством. Таким образом, в России утвердился аконфессиональный тип государства.

В Госдепартаменте США считают, что в России нет государственной религии, однако доминирующую позицию занимает Русская православная церковь, которая вместе с другими традиционными религиями получает преимущества. Подвергаются дискриминации последователи турецкого исламского богослова Саида Нурси, свидетели Иеговы, сайентологи, в связи с запретом на распространение их религиозной литературы, а также трудностями при регистрации своих организаций. Ограничения религиозных свобод подразделяются на четыре категории: ограничение регистрации религиозных организаций, доступа к молитвенным домам, выдачи виз представителям иностранных религиозных организаций, а также проведение властями рейдов по штаб-квартирам организаций и задержание их представителей на основе религиозно-экспертной экспертизы.

#### **Основная литература:**

1. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О свободе совести и о религиозных объединениях» (постатейный). М.: Юрист, 2011. 520 с.
2. Новое в законодательстве о религиозном образовании // ЖМП. № 4. 2013. Апрель.

3. Религиозные объединения. Свобода совести и вероисповедания. Нормативные акты. Судебная практика. Заключение экспертов. Сост. и общ. ред. А. В. Пчелинцева, В. В. Ряховского. М.: Законодатель, 2009. 650 с.
4. Сидоров А.Н. Социальные и социокультурные последствия десекуляризации в России. // Религии Поволжья: проблемы социального служения: Сборник материалов конференции. Н.Новгород, 2009. С. 300-320.
5. Шахов М.О. Правовые основы деятельности религиозных объединений в Российской Федерации. М.: Из-во Сретенского монастыря. 2013. 528 с.

#### **Дополнительная литература**

1. Градировский С., Малахова Е. Противоречия статусности религиозных организаций и объединений // Преодолевая государственно-конфессиональные отношения: Сборник статей под общ. ред. С.Н. Градировского. Н. Новгород: ВВАГС, 2003. С. 99-102.
2. Лупарев Г. Конституционные проблемы законодательства о религии и религиозных организациях. // «Религия и право». 2004. № 4. С. 20-37.
3. Лупарев Г.П. Светское государство: теоретико-методологические основы, признаки и принципы // Десять лет по пути свободы совести. Проблемы реализации конституционного права на свободу совести и деятельность религиозных организаций. Материалы научно-практического семинара. М.: Институт религии и права. 2002. 260 с.
4. Терехов В. П. Конфессиональная составляющая в высшем образовании в XXI в.: быть или не быть? // Знание. Понимание. Умение. 2005. № 3. С. 194-197.
5. Тишков В.А. Этническое и религиозное многообразие - основа стабильности и развития российского общества // Этническое и религиозное многообразие - основа стабильности и развития российского общества: Статьи и интервью. М.: Московское бюро по правам человека; Academia, 2008. С. 5-20.

## **2 Правовой статус религиозных объединений**

### **2.1 Административно-правовой статус религиозных объединений**

Согласно статье 6 Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях», религиозное объединение представляет собой добровольное объединение граждан Российской Федерации и иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории РФ. Религиозное объединение образуется в целях совместного исповедания и распространения веры. Оно обладает соответствующими признаками: вероисповедание; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций. Они отделены от государства и равны перед законом.

Содержание административно-правового статуса религиозных объединений обусловлено двумя принципиальными положениями Конституции РФ: светским характером государства (Статьей 14 Конституции РФ определено, что Российская Федерация является светским государством. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Данные нормы являются одной из основ конституционного строя нашей страны.) и закреплением свободы совести (В соответствии со ст. 28 Конституции РФ каждому гарантируется свобода совести, вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.). Согласно Федеральному закону «О свободе совести и религиозных объединениях» предусмотрено две возможных формы создания религиозных объединений: религиозная группа и религиозная организация.

## 2.2 Административно-правовой статус религиозной организации

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях» религиозной организацией признается добровольное объединение граждан РФ, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на ее территории, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

В зависимости от территориальной сферы деятельности религиозные организации подразделяются на местные и централизованные. Местной признается религиозная организация, состоящая не менее чем из 10 участников, достигших возраста 18 лет и постоянно проживающих в одной местности либо в одном городском или сельском поселении. В свою очередь, централизованной признается религиозная организация, состоящая в соответствии с ее уставом не менее чем из 3 местных религиозных организаций.

Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях» определяет принципиальные положения административно-правового статуса религиозной организации. Оно создается и осуществляет свою деятельность: в соответствии со своей собственной иерархической и институциональной структурой, выбирает, назначает и заменяет свой персонал согласно своим собственным установлениям; не выполняет функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления; не участвует в выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления; не участвует в деятельности политических партий и политических движений, не оказывает им материальную и иную помощь. Государство не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их замещающими, в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания; не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления; не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит Федеральному закону «О свободе совести и религиозных объединениях»; обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях. Процедура создания религиозной организации подробно регламентирована этим Законом, в соответствии со ст. 9 которого учредителями местной религиозной организации могут быть не менее 10 граждан РФ, объединенных в религиозную группу, у которой имеется подтверждение ее существования на данной территории на протяжении не менее 15 лет, выданное органами местного самоуправления, или подтверждение о вхождении в структуру централизованной религиозной организации того же вероисповедания, выданное данной организацией.

Централизованные религиозные организации образуются при наличии не менее 3 местных религиозных организаций одного вероисповедания в соответствии с собственными установлениями религиозных организаций, если такие установления не противоречат закону. Религиозная организация действует на основании устава, который утверждается ее учредителями или централизованной религиозной организацией. Статьей 10 названного Закона определены требования к уставу религиозной организации, в котором должны быть:

- наименование, место нахождения, вид религиозной организации, вероисповедание и в случае принадлежности к существующей централизованной религиозной организации ее наименование;
- цели, задачи и основные формы деятельности;
- порядок создания и прекращения деятельности;
- структура организации, ее органы управления, порядок их формирования и компетенция;
- источники образования денежных средств и иного имущества организации;
- порядок внесения изменений и дополнений в устав;
- порядок распоряжения имуществом в случае прекращения деятельности;



- другие сведения, относящиеся к особенностям деятельности данной религиозной организации.

Характерной особенностью административно-правового статуса религиозной организации является установление Федеральным законом «О свободе совести и религиозных объединениях» государственной регистрации религиозных организаций, происходящей в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «О свободе совести и религиозных объединениях». В соответствии со ст. 12 этого Закона религиозной организации может быть отказано в государственной регистрации в случаях, если:

- цели и деятельность религиозной организации противоречат Конституции РФ и законодательству РФ - со ссылкой на конкретные статьи законов;
- создаваемая религиозная организация не признана в качестве религиозной;
- устав и другие представленные документы не соответствуют требованиям законодательства РФ или содержащиеся в них сведения недостоверны;
- в Едином государственном реестре юридических лиц ранее зарегистрирована организация с тем же наименованием;
- учредитель (учредители) неправомочен.

В случае отказа в государственной регистрации религиозной организации о принятом решении в письменной форме сообщается заявителю(ям) с указанием оснований отказа. Не допускается отказ по мотивам нецелесообразности создания религиозной организации.

### **2.3 Права религиозных организаций**

Отдельная глава Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях» посвящена определению прав и условий деятельности религиозных организаций. В частности, ст. 15 Закона о свободе совести закрепляет общее правило о том, что религиозные организации действуют в соответствии со своими внутренними установлениями, если они не противоречат законодательству РФ, и обладают правоспособностью, предусматриваемой в их уставах. Особо оговаривается, что государство уважает внутренние установления религиозных организаций, если указанные установления не противоречат законодательству РФ. Права религиозных организаций:

- право основывать и содержать культовые здания и сооружения, иные места и объекты, специально предназначенные для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества);
- право беспрепятственного проведения богослужения, других религиозных обрядов и церемоний в культовых зданиях и сооружениях и на относящихся к ним территориях, в иных местах, предоставленных религиозным организациям для этих целей, в местах паломничества, в учреждениях и на предприятиях религиозных организаций, на кладбищах и в крематориях, а также в жилых помещениях;
- по просьбам граждан, находящихся в лечебно-профилактических и больничных учреждениях, детских домах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, религиозные организации вправе
- проводить религиозные обряды в специально отведенных администрацией названных учреждений помещениях. При этом проведение религиозных обрядов в помещениях мест содержания под стражей допускается с соблюдением требований уголовно-процессуального законодательства;
- в порядке, допускаемом воинскими уставами, осуществлять богослужения, другие религиозные обряды и церемонии для военнослужащих;
- проводить публичные богослужения, другие религиозные обряды и церемонии вне культовых зданий и сооружений, иных мест, прямо названных данным Законом в порядке,

- установленном для проведения митингов, шествий и демонстраций;
- производить, приобретать, экспортировать, импортировать и распространять религиозную литературу, печатные, аудио- и видеоматериалы и иные предметы религиозного назначения;
  - осуществлять благотворительную деятельность как непосредственно, так и путем учреждения благотворительных организаций;
  - создавать для реализации своих уставных целей и задач культурно-просветительские организации, образовательные и другие учреждения, а также учреждать средства массовой информации;
  - устанавливать и поддерживать международные связи и контакты, в том числе в целях паломничества, участия в собраниях и других мероприятиях, для получения религиозного образования, а также приглашать для этих целей иностранных граждан;
  - иметь в собственности здания, земельные участки, объекты производственного, социального, благотворительного, культурно-просветительского и иного назначения, предметы религиозного назначения, денежные средства и иное имущество, необходимое для обеспечения их деятельности, в том числе отнесенное к памятникам истории и культуры;
  - осуществлять предпринимательскую деятельность и создавать собственные предприятия;
  - в соответствии со своими уставами заключать трудовые договоры (контракты) с работниками.

Особо отметим так называемые исключительные права религиозных организаций, устанавливаемые Федеральным законом «О свободе совести и религиозных объединениях»:

- согласно п. 2 ст. 17 религиозные организации пользуются исключительным правом учреждения организаций, издающих богослужебную литературу и производящих предметы культового назначения;
- на основании п. 1 ст. 19 религиозные организации в соответствии со своими уставами имеют исключительное право создавать учреждения профессионального образования (духовные образовательные учреждения) для подготовки служителей и религиозного персонала. Учреждения профессионального религиозного образования подлежат регистрации в качестве религиозных организаций и получают государственную лицензию на право осуществления образовательной деятельности;
- в соответствии с п. 2 ст. 20 религиозные организации имеют исключительное право приглашать иностранных граждан в целях занятия профессиональной, в том числе проповеднической, религиозной, деятельностью в данных организациях;
- в силу указания п. 5 ст. 21 на движимое и недвижимое имущество богослужебного назначения не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов.

Наделяя религиозные организации широким спектром прав и преимуществ, Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях» содержит и значительное количество прямых административных запретов, подчеркивающих специфичность административно-правового статуса данных организаций. Предусмотрены основания приостановления деятельности и ликвидации религиозных организаций. Так, в соответствии со ст. 14 Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях» религиозные организации могут быть ликвидированы по решению суда в случае неоднократных или грубых нарушений норм Конституции РФ, данного Закона о свободе совести и иных федеральных законов либо в случае систематического осуществления религиозной организацией деятельности, противоречащей целям ее создания (уставным целям). Основаниями для ликвидации религиозной организации и запрета на деятельность ее или религиозной группы в судебном порядке являются, в частности:

- нарушение общественной безопасности и общественного порядка;
- действия, направленные на осуществление экстремистской деятельности;
- принуждение к разрушению семьи;

- посягательство на личность, права и свободы граждан;
- склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии;
- воспрепятствование получению обязательного образования;
- принуждение членов и последователей религиозного объединения и иных лиц к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозного объединения;
- побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и совершению иных противоправных действий.

В соответствии со ст. 25 Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях» надзор за исполнением религиозными объединениями положений этого Закона о свободе совести возлагается на прокуратуру РФ. В свою очередь, орган, принявший решение о государственной регистрации религиозной организации (в настоящее время, как уже отмечалось, религиозные организации регистрируют органы Федеральной регистрационной службы Российской Федерации), контролирует соблюдение ею устава относительно целей и порядка ее деятельности.

#### **2.4 Административно-правовой статус религиозной группы**

Согласно статье 7 Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях» религиозная группа представляет собой добровольное объединение граждан осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица. Помещения и необходимое для деятельности религиозной группы имущество предоставляются в пользование группы ее участниками. Граждане, образовавшие религиозную группу с намерением в дальнейшем преобразовать ее в религиозную организацию, уведомляют о ее создании и начале деятельности органы местного самоуправления. Религиозные группы имеют право совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, а также осуществлять обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

В соответствии со ст.7 ФЗ РФ «О свободе совести и о религиозных объединениях» религиозной группой признается добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее свою деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица. Законодательство предоставляет религиозным группам право существовать без обязательной регистрации. Закон также не устанавливает численности участников, при которой группа может быть создана. Так же не регламентируется порядок постановки на учет в органах местного самоуправления религиозных групп, выдачи подтверждения и его форму. Религиозные группы так же, как и религиозные организации могут осуществлять обучение религии и религиозное воспитание своих последователей. Под обучением религии понимается духовно-нравственное воспитание и преподавание основ вероучения.

Содержание обучения религии, его формы и методы определяются религиозными группами самостоятельно, но не могут противоречить нормам Конституции Российской Федерации, федерального законодательства в сфере образования, Всеобщей декларации прав человека. В соответствии с п. 2 ст. 16 ФЗ РФ «О свободе совести и религиозных объединениях» участники религиозной группы могут предоставлять принадлежащие им жилые помещения для совершения богослужений, религиозных обрядов и церемоний. Предоставление в пользование имущества, необходимого для деятельности религиозной группы, осуществляется ее участниками применительно к правилам, установленным ГК РФ для договора безвозмездного пользования.

В вопросе об административной ответственности необходимо учитывать, что с позиций законодательства об административной ответственности лица, осуществляющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в религиозных группах, не относятся к должностным лицам и несут ответственность,

установленную санкцией соответствующей статьи Особенной части КоАП РФ для граждан. Не являясь юридическим лицом, религиозная группа не может выступать в качестве работодателя. Граждане, образовавшие религиозную группу с намерением в дальнейшем преобразовать ее в религиозную организацию, как и другие граждане России, имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления. Если группа примыкает к уже существующей централизованной религиозной организации, то она вправе юридически оформиться как религиозная местная организация, а если нет, тогда через 15 лет открытой деятельности появляется право создать религиозную местную организацию, юридическое лицо.

Сроки существования религиозной группы должны предъявляться в орган местного самоуправления самой группой в виде данных местного учета, архивных материалов, судебных решений, свидетельских показаний и т.п. Порядок и сроки рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. В свою очередь и Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» не устанавливает каких-либо ограничений в распространении веры в зависимости от факта государственной регистрации.

#### **Основная литература:**

1. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право. Учебник. М.: Классический университетский учебник, 2012. 730 с.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. М.: Эксмо, 2013. 416 с.
3. Потапова А.В. Административное право. Конспект лекций. СПб.: Проспект, 2013. 128 с.
4. Сатышев В. Е. Административное право. Учебник. М.: Омега-Л, 2012. 256 с.
5. Стрекозов В.Г. Конституционное право России. Учебник для бакалавров. М.: Юрайт, 2013. 230 с.

#### **Дополнительная литература:**

1. Алексеев И.А. Конституционное право России. Учебник. М.: Юнити-Дана, 2012. 208 с.
2. Копытов Ю.А. Административное право. Учебник. М.: Юрайт, 2012. 306 с.
3. Миронов А.Н. Административное право. Учебник. М.: Инфра-М, 2013. 352 с.
4. Петренко А.В. Административное право. Учебник. М.: АСТ, 2012. 220 с.
5. Попов Л.Л. Административное право Российской Федерации. Учебник для бакалавров. М.: Инфра-М, 2013. 319 с.

### **3 Правовые взаимоотношения религиозных организаций и государства**

#### **3.1 Россия как светское государство во взаимоотношениях с религиозными объединениями**

Российское государство не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии, его религиозной принадлежности. Родители или лица, их замещающие, воспитывают детей в соответствии со своими религиозными убеждениями. В то же время ребенок, как и совершеннолетний гражданин, автономен в выборе вероисповедания, имеет конституционное право на свободу совести. Многонациональный состав российского государства переопределяет наличие в нем нескольких конфессий (религиозных учений): православия, ислама, буддизма, иудаизма и др. Российское государство проявляет веротерпимость и толерантность по отношению к религиозной жизни населения. Осуществление свободы совести не должно нарушать права и свободы других лиц. Пропаганда религиозного превосходства, нарушение свободы вероисповедания наказывается по Уголовному кодексу РФ (ст. 74, 143<sup>1</sup>), а воспрепятствование осуществлению свободы вероисповедания, если оно не содержит состава уголовного

преступления, – по Кодексу РФ об административных правонарушениях (ст. 193). Осужденные вправе исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Им разрешается посещать культовые учреждения, либо к ним приглашаются священнослужители для отправления религиозных обрядов. В колониях открываются церкви, мечети, молельные комнаты. В России признается возможность отказа от военной службы по мотивам вероисповедания и замена ее альтернативной гражданской службой.

Проявлением светского характера государства является право граждан на создание федеральных религиозных организаций и их региональных отделений в субъектах Федерации, свободное отправление религиозных обрядов. Светский характер государства проявляется в том, что здесь ни одна религия не может иметь статус официальной, государственной (т.е. общеобязательной). Россия – многоконфессиональное государство, где проживают люди различных вероисповеданий: православные, мусульмане, католики, буддисты, лютеране, иудеи, кришнаиты и др. Религии народов России составляют неотъемлемую часть ее исторического и духовно-культурного наследия. Государство нейтрально по отношению к любым религиям. Оно гарантирует их равенство перед законом. Россия не оказывает предпочтения какой-либо одной религии.

Государство вправе поставить ограничения для легализации религиозных сект, нарушающих права человека и совершающих преступные деяния, препятствовать миссионерской деятельности, если она несовместима с уважением к конституционным правам и свободам человека и сопровождается неправомерным воздействием на людей, находящихся в бедственном положении, психологическим давлением или угрозой применения насилия. Возможные ограничения прав религиозных организаций должны преследовать конституционно значимые цели и быть соразмерными. Жалоба на отказ в регистрации религиозной организации разрешается судом общей юрисдикции. Религиозные организации равны перед законом. Они могут иметь собственность, средства массовой информации, заниматься благотворительной деятельностью. Закон разрешает религиозным объединениям оказывать помощь своим членам в конфликтных ситуациях, признает право священнослужителя на отказ от дачи свидетельских показаний по обстоятельствам, ставшим ему известным на исповеди. Религиозные объединения отделены от государства и не могут вмешиваться в политическую жизнь. Органы государственной и муниципальной власти не вправе передавать свои полномочия религиозным организациям либо принимать на себя какие-либо функции последних.

В России запрещено создавать политические партии и массовые общественно-политические движения по принципу религиозной принадлежности. Не допускается создание общественных объединений, цели и действия которых нацелены на разжигание религиозной розни. Религиозные объединения, их иерархи не включены в систему публичной власти. Они не могут выдвигать кандидатов на пост Президента Российской Федерации, списки кандидатов в депутаты федеральных и региональных парламентов, кандидатов в представительные органы муниципальной власти, влиять на принятие государственных решений. Действия органов государственной и муниципальной власти не согласовываются с религиозными объединениями. Священнослужители не могут быть депутатами, государственными или муниципальными служащими, судьями, прокурорами, занимать иные должности государственной гражданской и муниципальной службы.

Ни одно религиозное объединение не финансируется из государственного бюджета. В органах государственной и муниципальной власти, учебных заведениях запрещено создавать отделения религиозных организаций. Решения их руководящих органов не являются публично-правовыми нормативными актами и не обеспечиваются принудительной силой государства (хотя в древние времена в судебной и иной юридической практике использовались священные книги – Библия, Талмуд, Коран, Сунна, Законы Ману и др. Однако в современном мире решающее значение в регулировании жизни общества приобретает право, а религиозные нормы отходят на второй план, если не считать исламские

государства – Иран, Пакистан). Религиозные нормы обязательны для верующих определенной конфессии. Они регламентируют отправление обрядов, церковных служб, соблюдение постов.

Государственным и муниципальным служащим запрещено использовать служебное положение в интересах религиозных объединений. Они вправе участвовать в религиозных церемониях как гражданские лица, т.е. обычные верующие, но не в официальном качестве. В служебных кабинетах не должны размещаться предметы религиозной символики – иконы, лампы, скульптуры святых и т. п. Отношения церкви и государства в демократическом правовом государстве, которым является Россия, строятся на основе сотрудничества. Хотя религиозные объединения отделены от государства, они не отделены от гражданского общества и являются элементом его структуры. Государство сотрудничает с религиозными объединениями в нравственном воспитании граждан, противодействию экстремистской деятельности, в духовно-нравственном воспитании людей, в первую очередь молодежи, сохранении социальной стабильности.

Церковь выступает против пьянства, наркомании, коррупции, поддерживает инициативы государства в защиту мира. Поэтому Россия вынуждена считаться с религиозными объединениями и мнением верующих. Церковные иерархи приглашаются на инаугурацию Президента Российской Федерации – торжественную процедуру вступления в должность, парламентские заседания, участвуют в работе Общественной палаты РФ. В Администрации Президента РФ имеется совет по взаимодействию с религиозными объединениями. В целях сохранения церковных зданий, духовных ценностей, реставрации древних храмов органы государственной власти и местного самоуправления могут оказывать материальную или иную помощь религиозным организациям традиционных конфессий, имеющим государственную регистрацию, предоставлять им определенные финансовые льготы. Отделение религиозных объединений от государства означает светский характер образования. В то же время церковь может иметь свои учебные заведения для подготовки священнослужителей. Сейчас в обязательную школьную программу вводится новый учебный курс – основы религиозных культур и светской этики. Курс включает шесть модулей: 1) основы православной культуры; 2) мировые религиозные культуры; 3) основы исламской культуры; 4) основы буддистской культуры; 5) основы иудейской культуры; 6) светская этика. Модули будут выбираться родителями учеников по их желанию.

### **3.2 Роль государственной регистрации**

Государственный надзор и контроль являются одним из направлений проводимой в Российской Федерации административной реформы. В его сферу попадают, в частности, религиозные объединения. Первым звеном в механизме контроля за ними является их регистрация – т.е. получение о них информации и закрепление их правового статуса. Государственная регистрация – необходимое условие гражданской и административной правоспособности религиозного объединения. Регистрация необходима не только для учета и сбора информации, но и для защиты граждан и государства от возможных негативных последствий деятельности религиозных объединений, тем более, что в последнее время наблюдается неприкрытое давление со стороны отдельных международных организаций и стоящих за ними сил. Отмечены попытки некоторых религиозных организаций так или иначе воздействовать на развитие политической ситуации в России. Эти попытки привели к появлению опасных клерикальных тенденций, способных в силу содержащихся в них элементов политического экстремизма при определенных обстоятельствах разрушить гражданский мир в обществе, дополнив религиозный сепаратизм национальным, а также включив в орбиту противоборства противников всякой религии.

Следует отметить, что не все религиозные организации соглашаются регистрироваться. Это проблема не только России, но и других стран. Отказ от регистрации часто объясняется неподчинением светским законам или противоречием светских законов

религиозным. Часть таких религиозных объединений исходит из учения о том, что они управляются непосредственно Богом, а регистрация является фактом признания существования власти, помимо божественной.

После принятия в 1997 году Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях» у ряда организаций возникли сложности с регистрацией к качеству юридического лица. Это вызвало ряд судебных решений, направленных на защиту прав этих организаций. Речь идет о постановлениях Конституционного Суда России по жалобам религиозного общества Свидетелей Иеговы в г. Ярославле и религиозного общества «Христианская церковь Прославления». В данном постановлении от 1999 года было разъяснено, что существовавшие на момент вступления в силу закона местные религиозные организации, входящие в структуру централизованной религиозной организации, не должны предъявлять документ о своем 15-летнем существовании. В том же контексте в 2007 году были приняты решения Европейского суда по правам человека по делам: «Московское отделение Армии спасения» против России» и «Кузнецов и другие против России».

В 2009 году Страсбургский суд окончательно отменил пятнадцатилетний срок при регистрации религиозных организаций по жалобе двух российских граждан - Евгения Николаевич Кимля и Айдар Рустэмвич Султанов («первый и второй заявители»), а также российская религиозная группа «Саентологическая Церковь Нижнекамска» («церковь-заявитель»).

### **3.4 Религиоведческая экспертиза**

Государственная религиоведческая экспертиза в соответствии с п. 8 ст. 11 Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях» проводится по решению регистрирующего органа при регистрации централизованной религиозной организации или местной религиозной организации, не имеющей подтверждения о вхождении в централизованную религиозную организацию, в случае возникновения у регистрирующего органа необходимости проведения дополнительного исследования на предмет признания организации в качестве религиозной и проверки достоверности сведений относительно основ ее вероучения и соответствующей ему практики.

Проведение экспертизы регулируются постановлениями Правительства РФ, приказами Минюста РФ и указами Президента РФ. При Федеральной регистрационной службе действует экспертная религиоведческая комиссия, соответствующие экспертные советы учреждаются также при правительствах субъектов РФ.

Уникальность составов религиоведческой комиссии и экспертных советов – в преобладании в них представителей столичных высших учебных заведений и академических институтов. В качестве консультантов к работе привлекаются специалисты, а также представители самих религиозных организаций. Все они не только располагают высокими научными званиями и степенями, являются авторитетными специалистами в религиоведении и в церковно-государственных отношениях, но, что не менее существенно, имеют устойчивый «иммунитет» к давлению на них каких бы то ни было светских и конфессиональных инстанций. В отличие от служащих государственных учреждений представители науки сегодня, как правило, могут высказывать свои суждения без оглядки на мнение как начальства, так и церковных иерархов. По-видимому, этим объясняется отсутствие за все годы работы комиссий и советов каких-либо попыток повлиять в письменной или устной форме на экспертов при вынесении последними заключения по тому или иному религиозному объединению.

Основными задачами экспертизы являются: определение религиозного характера регистрируемой организации на основании сведений об основах ее вероучения и соответствующей ему практики; проверка и оценка достоверности этих сведений, содержащихся в представленных религиозной организацией материалах относительно основ ее вероучения. Немало проблем порождает отсутствие в современном теоретическом

религиоведении единого подхода к пониманию природы религии и ее сущностных характеристик. Даже само слово «религия» трактуется двояко, исходя из разных исторических традиций: философской, идущей от римского оратора и философа Цицерона, выведившего данное понятие из глагола *relegere* – «перечитывать», «размышлять», и теологической – от раннего христианского писателя Лактанция, выведившего его от глагола *religare* – «связывать». Существует более сотни определений понятия «религия», сформулированных в разное время философами, теологами, социологами, политологами и юристами. По результатам экспертизы экспертный совет принимает экспертное заключение, содержащее выводы в отношении возможности (невозможности) признания организации в качестве религиозной и достоверности сведений относительно основ ее вероучения и соответствующей ему практики. Экспертное заключение считается принятым, если оно одобрено большинством членов экспертного совета.

Религиоведческая экспертиза необходима не только при регистрации, но и для проверки деятельности как религиозных, так и общественных организаций. Особую роль она играет при пресечении попыток регистрации уже закрытых или запрещенных религиозных организаций под новым названием. Обязательной экспертной оценке подвергаются религиозные организации, чья деятельность имеет признаки экстремизма, некоммерческие организации в работе которых просматриваются элементы (признаки) религиозной направленности.

#### **Основная литература:**

1. Алексеев И.А. Конституционное право России. Учебник. М.: Юнити-Дана, 2012. 208 с.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (по состоянию на 1 февраля 2013). В 4 ч. М.: КноРус, 2013.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. По состоянию на 1 февраля 2013 года. С комментариями к последним изменениям. М.: Эксмо, 2013. 608 с.
4. Петренко А.В. Административное право. Учебник. М.: АСТ, 2012. 220 с.
5. Попов Л.Л. Административное право Российской Федерации. Учебник для бакалавров. М.: Инфра-М, 2013. 319 с.

#### **Дополнительная литература:**

1. Агапов А. Б. Постатейный комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. Расширенный, с использованием материалов судебной практики. М.: Статут, 2004. 890 с.
2. Копытов Ю.А. Административное право. Учебник. М.: Юрайт, 2012. 306 с.
3. Кононов П. И. Административное право России. Учебник. М.: Юнити-Дана, 2012, 208 с.
4. Миронов А.Н. Административное право. Учебник. М.: Инфра-М, 2013. 352 с.
5. Чижевский В.С. Комментарий к кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный). СПб.: Книжный мир, 2013. 1104 с.

## **4 Имущественные взаимоотношения государства и религиозных объединений**

### **4.1 Правовые основы передачи государственного имущества религиозным организациям**

Определенное напряжение в государственно-конфессиональных отношениях связано с передачей религиозным организациям имущества, относящегося к числу памятников архитектуры и искусства, которые для ученых являются предметами исторического и культурного наследия, а для религиозных организаций культовыми зданиями или предметами культа. По этой причине Имущественные споры возникают между религиозными организациями и светскими учреждениями и организациями. Универсального способа разрешения таких конфликтов не существует. Решения в каждом случае суд принимает индивидуально.



Согласно главе III Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях» государство закрепило за религиозными организациями права иметь в собственности здания, земельные участки, объекты религиозного, производственного и иного назначения, любое имущество, необходимое для обеспечения их деятельности, в том числе отнесенное к памятникам истории и культуры. Передача имущества религиозным организациям для использования по религиозному назначению государственными и муниципальными органами осуществляется безвозмездно.

Согласно земельному кодексу РФ религиозные организации могут оформить на земельные участки вид права, соответствующий виду права на имущество, расположенное на этих участках. Если здания и сооружения находятся в собственности религиозных организаций, то и участки, на которых они расположены, должны быть предоставлены им в собственность бесплатно. Если здания и сооружения находятся на праве безвозмездного пользования, то и земельные участки - на этом же праве на срок пользования этими зданиями, строениями, сооружениями (п.1 ст. 36 ЗК РФ). Право бесплатной передачи религиозным организациям арендуемых земель или земель сельскохозяйственного назначения законодательством не предусмотрено.

Органами государственной власти и местного самоуправления предоставляются религиозным организациям земельные участки на праве безвозмездного срочного пользования для строительства зданий, строений сооружений религиозного и благотворительного назначения на срок строительства (п.3 ст. 30 ЗК РФ). После окончания строительства здание, строение или сооружение оформляется в собственность религиозной организации, после чего земельный участок передается в собственность бесплатно.

#### **4.2 Правовые основы налогообложения религиозных организаций**

Вопрос налогообложения религиозных организаций носит противоречивый и изменчивый характер. Будучи полноправными участниками хозяйственной жизни, они ведут деятельность, владеют движимым и недвижимым имуществом, землей. На них распространяются все требования действующего законодательства, предъявляемые к юридическим лицам. Однако, религиозные организации обладают определенными налоговыми льготами по отдельным видам деятельности. Одни из таких видов – это реализация религиозной литературы и предметов религиозного назначения. Эти операции (за исключением реализации подакцизных товаров и минерального сырья), включая передачу для собственных нужд, имеют льготу по НДС.

Налоговый кодекс гласит, что предметы религиозного значения и религиозной литературы освобождаются от налога на добавленную стоимость (подп. 1 п. 3 ст. 149 НК РФ). Но полного списка кодекс не раскрывает, ссылаясь на их перечень (он содержится в постановлении Правительства РФ от 31 марта 2001 г. № 251 «Об утверждении перечня предметов религиозного назначения и религиозной литературы, производимых и реализуемых религиозными организациями (объединениями), организациями, находящимися в собственности религиозных организаций (объединений), и хозяйственными обществами, уставный (складочный) капитал которых состоит полностью из вклада религиозных организаций (объединений), в рамках религиозной деятельности, реализация (передача для собственных нужд) которых освобождается от обложения налогом на добавленную стоимость»). Подробно приведем этот перечень, который включает пять пунктов:

##### **1. Предметы храмового пространства:**

а) священные предметы, предметы религиозного поклонения, в том числе престолы, жертвенники, голгофы, звезды, копия, лжицы, иконы, канонические изображения, плащаницы, а также принадлежности и части, составляющие с этими предметами единое целое, в том числе облачения, покровы, иконные доски, ризы, рамки икон и т. п.;

б) предметы храмового убранства и архитектурные элементы храма, в том числе иконостасы, царские и диаконские врата, аналои, киоты, сени, столы панихидные, купола,

шары и конусы к купольной религиозной символике, паникадила, ограждения алтарные и клиросные, стасидии, подсвечники, семисвечники, кадила, светильники, лампы, кресла - троны, раки, гробницы, доски именные храмовые, решетки оконные храмовые, шкафы алтарные, ящики для свечей и огарков, а также принадлежности и части, составляющие с этими предметами единое целое, в том числе облачения для аналоя, стаканчики и поплавки для лампад.

2. Предметы, необходимые для отправления богослужений, обрядов и церемоний:

а) предметы религиозной символики и атрибутики, в том числе кресты всех разновидностей, панагии, медальоны, ладанки, жезлы, посохи, памятные знаки, ордена и медали религиозных организаций, хоругви, штандарты, вертепы рождественские, салфетки под пасхальные куличи, пасочницы, художественные пасхальные яйца, пояса с молитвами, а также праздничные подарочные наборы, составляемые из предметов в соответствии с настоящим перечнем;

б) вещества и предметы, необходимые для совершения богослужений и религиозных обрядов, в том числе свечи, елей, миро, лампадное масло, ладан, кадила, печати для артоса и просфор, приборы для соборования, херувимы, фонари церковные, оклады на евангелие, апостол и чиновник; блюда, ковши, кувшины, иные сосуды; закладки в богослужебную литературу и т. п.;

в) одежда и головные уборы религиозного назначения:

богослужебные облачения, в том числе мантии архиерейские, стихари, фелони, епитрахили, пояса, поручи, набедренники, палицы, специализированная одежда и головные уборы, в том числе фартуки, нарукавники, используемые при освящении престола, косынки храмовые, форменная одежда студентов духовных учебных заведений и других учреждений религиозных организаций.

3. Специализированные вспомогательные предметы, необходимые для хранения, установки, функционирования и перемещения предметов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего перечня, в том числе подставки, кронштейны, вешалки, держатели, древки, колпаки, накидки, накладки, пакеты, мешочки, полки, футляры, цепи, ящики, шкафы, носилки.

4. Издательская продукция религиозного назначения:

а) богослужебная литература, в том числе Священное Писание, чинопоследования, указания, ноты, служебники, а также молитвословы, религиозные календари, помянники, святцы;

б) богословские, религиозно-образовательные и религиозно-просветительские книжные издания;

в) официальная бланковая и листовая продукция религиозных организаций, в том числе отдельные молитвы, канонические изображения, изречения, открытки и конверты религиозных организаций, патриаршие и архиерейские послания и адреса, грамоты, приглашения, дипломы духовных учебных заведений, свидетельства о совершении таинств и паломничества.

5. Аудио и видеоматериалы религиозного назначения, имеющие маркировку с полным официальным наименованием религиозной организации:

а) аудио и видеоматериалы, иллюстрирующие вероучение и соответствующую ему практику, в том числе богослужения, религиозные обряды, церемонии и паломничество;

б) аудио и видеоматериалы богословского и религиозно-образовательного содержания (кроме анимационных, игровых (художественных) фильмов), содержащие пособия по обучению религии и религиозному воспитанию.

Необходимо отметить, что серебряные кольца с молитвами, которые широко распространяются религиозными организациями, не подпадают под освобождение от уплаты налога. Это касается и паломнических услуг, связанных с поклонением святым местам (письмо УФНС России по г. Москве от 23 января 2009 г. № 19-11/004721).

Религиозные организации (объединения) могут применять льготу по НДС, предусмотренную при реализации предметов религиозного характера как собственного производства, так и приобретенных у других предприятий (подп. 1 п. 3 ст. 149 НК РФ). При этом не важно, у религиозных или не религиозных организаций приобретался товар (письма Минфина России от 11 апреля 2007 г. № 03-07-03/45, от 7 сентября 2007 г. № 03-07 07/28, УМНС России по г. Москве от 10 июня 2003 г. № 24-11/30729).

Освобождается от уплаты НДС реализация предметов религиозного назначения не только самой религиозной организацией, но и коммерческой организацией, уставный капитал которой полностью состоит из вклада религиозной организации.

Освобождаются от НДС ремонтно-реставрационные работы храмов, являющихся памятниками истории и культуры, но при условии, что организация, выполняющая эти работы, имеет лицензию на реставрацию этих памятников (ст. 149 НК РФ).

### **4.3 Льготы религиозных организаций**

В соответствии с Соглашением от 17 июня 1950 года «О ввозе материалов образовательного, научного и культурного характера» (совершено в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк 22.11.1950 г. вместе с «Протоколом к Соглашению» от 26 ноября 1976 г.) и на основании постановления Правительства РФ от 6 июля 1994 г. № 795 «О присоединении Российской Федерации к Соглашению о ввозе материалов образовательного, научного и культурного характера и Протокола к нему», постановления Правительства РФ от 30 ноября 2005 г. № 709 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 1994 г. № 795» договаривающиеся стороны облагают ввозимые материалы внутренними налогами, взимаемыми на момент ввоза, при условии, что они не превышают налогов, которыми прямо или косвенно облагается подобная продукция отечественного производства.

Для применения норм Соглашения и Протокола в части невзымания НДС необходимо подтверждение компетентных органов, что ввозимые товары относятся к сфере образования, науки и культуры, с указанием назначения и объемов ввозимых товаров. В данном случае этим органом является Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям. Например, на основании подтверждения Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям от 9 февраля 2009 г. № 18/2-13-09/18-14689с ГУФТД ФТС России считает обоснованным применить льготы по уплате НДС в отношении печатной продукции религиозного назначения «Библия» (тираж 23 000 экземпляров), оформленной по ГТД № 10122070/140207/0000797.

Согласно статье 357 Налогового кодекса, плательщиками транспортного налога являются лица, на которых зарегистрированы транспортные средства. На данный налог льготы не предусмотрены. Таким образом, с транспортных средств, принадлежащих религиозным организациям, транспортный налог необходимо уплачивать.

В соответствии со статьей 181 Налогового кодекса к подакцизным товарам относятся спиртосодержащая и алкогольная продукция, пиво, табачная продукция, лекарственные, лечебно-профилактические, диагностические средства, прошедшие государственную регистрацию, препараты ветеринарного назначения, парфюмерно-косметическая продукция, разлитая в емкости не более 100 мл, автомобильный бензин и т. д. Необходимо помнить, что с 1 января 2003 года ювелирные изделия, в том числе и реализуемые религиозными организациями, подакцизным товаром не являются.

В соответствии со статьей 381 Налогового кодекса религиозные организации освобождаются от уплаты налога на имущество только в отношении имущества, используемого ими для осуществления религиозной деятельности. Таким образом, все имущество религиозных организаций, не используемое в религиозных целях, подпадает под обложение налогом на имущество. Примером может служить здание братского корпуса или общежития.

Вместе с тем в соответствии со статьей 372 Налогового кодекса налог на имущество организаций является региональным налогом. И органы субъектов РФ имеют право установить на территории субъекта льготы для определенных некоммерческих организаций (п. 3 ст. 12 НК РФ). Как правило, ставка по налогу для религиозной организации устанавливается в размере «ноль» процентов.

#### **4.4 Налоги на землю и прибыль**

Религиозные организации освобождаются от уплаты земельного налога в отношении принадлежащих им на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве собственности земельных участков, если на данных земельных участках расположены здания храмов, часовен, а также иные здания, строения, сооружения религиозного и благотворительного назначения (п. 4 ст. 395 НК РФ). К объектам религиозного назначения относят здания (строения, сооружения), которые предназначены для:

- богослужений (храмы, часовни и другие культовые постройки), молитвенных (дома причта, келейные корпуса, корпуса наместника и т. д.) и религиозных собраний, других религиозных обрядов и церемоний;
- религиозных почитаний (паломничества). К ним относят паломнические центры и здания гостиниц, принадлежащие религиозным организациям;
- профессиональных религиозных образований (духовные школы, семинарии, училища, а также общежитие для учащихся и т. п.);
- иной религиозной деятельности.

А к объектам благотворительного назначения в первую очередь относят здания (строения, сооружения), которые используются в благотворительных целях, например, благотворительные столовые или больницы, православные детские дома, общеобразовательные учреждения, имеющие, согласно учредительным документам, статус благотворительных организаций (письмо Минфина России от 24 мая 2005 г. № 03-06-02-02/41). Нередко встречаются такие ситуации, когда на земельном участке, принадлежащем религиозной организации, помимо объектов религиозного и благотворительного назначения расположены иные постройки, не имеющие такого назначения. Налоговики, видя такую ситуацию, требуют уплаты земельного налога. Минфин России считает данное требование налоговиков неправомерным и дает разъяснения (письмо от 24 мая 2005 г. № 03-06-02-02/41), что освобождению от обложения земельным налогом подлежит весь земельный участок, принадлежащий религиозной организации, на котором расположено здание, строение или сооружение религиозного либо благотворительного назначения, независимо от нахождения на данном земельном участке зданий, строений и сооружений иного назначения.

Также на практике встречаются обстоятельства, когда на территории религиозной организации, а точнее, на ее земле расположены объекты религиозного или благотворительного назначения, не принадлежащие данной религиозной организации. И в этом случае религиозная организация подпадает под льготу по земельному налогу. Это также следует из пункта 4 статьи 395 Налогового кодекса.

А в письме Минфина России от 7 мая 2008 г. № 03-05-04-02/31 сказано: если на земельном участке, принадлежащем религиозной организации, не расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения, а находятся только здания, строения или сооружения, где производится религиозная литература, печатные, аудио и видеоматериалы и иные предметы религиозного назначения, то налогообложение такого земельного участка должно осуществляться в общеустановленном порядке.

Религиозные организации являются плательщиками налога на прибыль (п. 1 ст. 246 НК РФ). Но при этом при определении налоговой базы не учитываются следующие доходы:

1) в виде имущества (включая денежные средства) и (или) имущественных прав, которые получены религиозной организацией в связи с совершением религиозных обрядов и церемоний и от реализации религиозной литературы и предметов религиозного назначения

(подп. 27 п. 1 ст. 251 НК РФ);

2) целевые поступления (за исключением целевых поступлений в виде подакцизных товаров). К ним относятся целевые поступления на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности, поступившие безвозмездно на основании решений органов государственной власти и органов местного самоуправления и решений органов управления государственных внебюджетных фондов (письмо Минфина России от 26 марта 2010 г. № 03-03-06/4/34). А также целевые поступления от других организаций и (или) физических лиц с условием, что указанные получатели будут использовать их по назначению (п. 2 ст. 251 НК РФ).

#### **4.5 Целевые поступления религиозной организации**

К целевым поступлениям религиозной организации могут быть отнесены:

- целевые взносы и пожертвования;
- имущество, переходящее некоммерческим организациям по завещанию в порядке наследования;
- суммы финансирования из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, выделяемые на осуществление уставной деятельности религиозных организаций;
- средства и иное имущество, которые получены на осуществление благотворительной деятельности;
- использованные по целевому назначению поступления от собственников созданным ими учреждениям;
- имущество (включая денежные средства) и (или) имущественные права, которые получены религиозными организациями на осуществление уставной деятельности;
- средства, полученные от физических лиц, некоммерческих организаций (в том числе иностранных и международных организаций и объединений по перечню таких организаций, утвержденному постановлением Правительства РФ от 28 июня 2008 г. № 485 «О перечне международных и иностранных организаций, получаемые налогоплательщиками гранты (безвозмездная помощь) которых не подлежат налогообложению и не учитываются в целях налогообложения в доходах российских организаций – получателей грантов»).

Вышеперечисленные поступления должны быть использованы на достижение определенных целей и на осуществление уставной деятельности. Например, согласно типовому уставу Прихода Русской Православной Церкви, к уставным целям относятся: проведение богослужений, обрядов, миссионерская деятельность, паломничество и т. д.

Использованные *по назначению* целевые поступления должны отвечать требованиям:

- они должны быть получены на содержание религиозной организации и осуществление ею уставной деятельности;
- в религиозной организации должен быть организован отдельный учет доходов и расходов, полученных (произведенных) в рамках целевых поступлений (п. 2 ст. 251 НК РФ);
- по окончании налогового периода религиозная организация должна представить в налоговый орган по месту своего учета отчет о целевом использовании полученных средств по форме, утверждаемой Минфином (п. 14 ст. 250 НК РФ).

Если эти требования не выполняются, целевые поступления будут признаны внереализационными доходами организации. Моментом их признания будет дата, когда получатель фактически использовал полученные целевые средства не по целевому назначению либо нарушил условия, на которых они были предоставлены. Основание – подпункт 9 пункта 4 статьи 271 Налогового кодекса. Религиозная организация имеет право самостоятельно устанавливать форму учета использования целевых средств. Как правило, такой учет ведется согласно ведомости прихода и расхода денежных средств с разбивкой по

направлениям.

Необходимо обратить внимание, что любые другие организации, осуществляющие целевые отчисления на уставную деятельность религиозных организаций, не смогут отнести данные отчисления к расходам, уменьшающим налоговую базу (п. 34 ст. 270 НК РФ). В этой связи можно сделать вывод, что глава 25 Налогового кодекса не предусматривает положений, поощряющих благотворительность.

В заключение хотелось бы отметить, что вопрос о налогообложении церквей и иных религиозных организаций нигде, кроме России, пока не ставился. Такое положение, как взимание с верующих граждан налога на содержание Церкви, в некоторых цивилизованных странах существует. Но там священнослужители получают зарплату от государства, а добровольные пожертвования используются на благо исключительно конкретного прихода и дел милосердия.

#### **Основная литература:**

1. Грачевой Е.Ю., Болтиновой О.В. Налоговое право. Учебник. М.: Проспект, 2012. 340 с.
2. Земельный кодекс Российской Федерации. М.: Эксмо, 2013. 96 с.
3. Крохина Ю.А. Налоговое право. Учебник для бакалавров. М.: Проспект, 2013. 450 с.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации. В 2 ч. М.: Эксмо, 2013.
5. Тихомиров М.Ю. Земельное право России. М.: Юрист, 2013. 601 с.

#### **Дополнительная литература:**

1. Ашмарина Е.М. Налоговое право. Учебник. М.: КноРус, 2013. 530 с.
2. Боголюбов С. Земельное право: учебник для бакалавров. Изд. 5-е, перераб. и доп. М.: Юрайт, 2013. 376 с.
3. Волкова Н.А., Соболев И.А. Земельное право. Учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. 359 с.
4. Земельное право. Учебник для самостоятельной работы студентов юридических вузов, обучающихся по дистанционной форме образования - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. 359 с.
5. Кучерявенко Н. П. Курс налогового права. В 2 томах. М.: КноРус, 2012.

## **5 Российское законодательство о труде в религиозных организациях**

### **5.1 Религиозная организация как субъект трудовых правоотношений в Российской Федерации**

В трудовых отношениях религиозные организации обладают гораздо большей автономией, чем другие юридические лица, что нашло свое законодательное закрепление в гл. 54 Трудового кодекса РФ, многие нормы которой передают решение определенных вопросов самим религиозным организациям, что закрепляется в их внутренних установлениях. Кроме того, норма ст. 346 ТК РФ предоставляет религиозным организациям право самостоятельно разрабатывать перечни материально ответственных лиц, норма ст. 347 ТК РФ допускает возможность расторжения трудового договора с работниками по основаниям, не предусмотренным в ТК РФ, при условии, если такие основания были включены в трудовой договор. До принятия Трудового кодекса РФ (далее - ТК РФ) трудовые правоотношения в религиозных организациях осуществлялись с учетом ст. 24 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях» (в ред. от 06.07.2006). В настоящее время положения этой статьи могут применяться постольку, поскольку они не противоречат Трудовому кодексу РФ.

Чтобы организация могла выступать в качестве работодателя, то есть состоять в трудовых правоотношениях с работником, она должна отвечать признакам юридического лица. В соответствии со ст. 48 Гражданского кодекса РФ (в ред. от 26.06.2007) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные

неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

До тех пор пока религиозная группа не преобразована в религиозную организацию, она не может быть работодателем, так как не является юридическим лицом.

## **5.2 Трудовые взаимоотношения в религиозных организациях**

Действующий Трудовой кодекс РФ (далее – ТК РФ) характеризуется детальной регламентацией особенностей трудовых правоотношений с различными категориями работников, в том числе работников различного рода некоммерческих организаций. Глава 52 ТК РФ регулирует трудовые отношения педагогических работников с образовательными учреждениями, гл. 54 - работников с религиозными организациями.

Трудовые отношения между религиозной организацией - работодателем и гражданами - работниками регулируются ст. 24 Закона и гл. 54 ТК РФ. Статья 24 Закона предусматривает, что «религиозные организации в соответствии со своими уставами вправе заключать трудовые договоры (контракты) с работниками. Условия труда и его оплата устанавливаются в соответствии с законодательством РФ трудовым договором (контрактом) между религиозной организацией (работодателем) и работником. На граждан, работающих в религиозных организациях по трудовым договорам (контрактам), распространяется законодательство РФ о труде. Работники религиозных организаций, а также священнослужители подлежат социальному обеспечению, социальному страхованию и пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством РФ».

Следует отметить, что в период с 1997 по 2001 г. (т.е. с года вступления в силу Закона и до принятия ныне действующего ТК РФ), не говоря о более раннем периоде, законодательство не учитывало особенностей труда работников в религиозных организациях. Отсутствие детальной регламентации приводило к произвольному толкованию норм закона и, как следствие, к нарушениям прав и законных интересов работников. С принятием ТК РФ появилась надежда, что в обозримом будущем сложится практика заключения трудовых договоров, учитывающая интересы обеих сторон (религиозной организации и работника). Однако в действительности оформление трудовых договоров с работниками религиозных организаций, особенно священнослужителями, осуществляется далеко не всегда. Так, Письмо Управляющего делами Московской Патриархии от 05.11.2002 № 5958 определяет, что со всеми сотрудниками прихода, кроме священнослужителей, необходимо заключать письменные трудовые договоры. С членами Приходского совета трудовые договоры заключаются на срок их избрания с последующим продлением при повторном избрании. С председателем Приходского совета, если это не настоятель, трудовой договор заключает приход в лице настоятеля. «Со священнослужителями трудовые договоры не заключаются, но все обязательные отчисления за них делаются так же, как и за других сотрудников. В тех случаях, когда люди добровольно и бесплатно разово или постоянно помогают приходу своим трудом, трудовые договоры с ними не заключаются. Но во избежание возможных нареканий желательно иметь их письменное прошение на имя настоятеля «благословить исполнение таких-то обязанностей на благотворительной основе».

Отказ от оформления священнослужителей на работу по трудовому договору свойственен не только Русской православной церкви, но и другим конфессиям. Религиозные организации мотивируют свои действия тем, что характер службы священнослужителя отличается от светской работы особым призванием, благодатью, даваемой свыше. В то же время согласно требованиям вышеуказанного Письма на всех работников религиозных организаций ведутся трудовые книжки по общим правилам (Постановление Правительства РФ от 16.04.2003 № 225 «О трудовых книжках»). Признается практика справок и трудовых книжек на священнослужителей для подтверждения стажа при назначении пенсии.

Требования ТК РФ и Постановления Правительства РФ «О трудовых книжках» относительно необходимости заключения трудовых договоров с работниками весьма

однозначны. В то же время п. 2 ст. 15 Закона утверждает, что «государство уважает внутренние установления религиозных организаций, если указанные установления не противоречат законодательству Российской Федерации». Видимо, в данной ситуации государство идет навстречу интересам крупнейших конфессий страны. Тем более, что в соответствии с Письмом Управления делами Московской Патриархии от 11.04.1998 № 1086 хотя «со священнослужителями в учреждениях Русской православной церкви трудовые договоры не заключаются, но учет их службы как трудового стажа и получаемой оплаты документируется (для будущей пенсии) и за них закон обязывает уплачивать взносы в соответствующие фонды, за исключением фонда трудовой занятости... Настоятелю прихода денежное содержание определяется приходским собранием, либо, в случае совместительства или на период становления прихода, указом правящего архиерея». Казначей прихода является материально ответственным лицом и в этой связи практика не допускает работы без оформления трудовых отношений по закону.

### **5.3 Стаж работника религиозной организации**

Как указано в Приказе Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 24.11.2004 № 280 «Об утверждении разъяснения «О порядке включения в общий трудовой стаж периодов работы священнослужителей в религиозных организациях и участия в совершении религиозных обрядов», «периоды работы священнослужителей в религиозных организациях и участия в совершении религиозных обрядов до вступления в силу Закона РСФСР от 25.10.1990 № 267-1 «О свободе вероисповеданий» засчитываются в общий трудовой стаж в случае подтверждения указанных периодов документами в общеустановленном порядке.

Отметим, что сведения о порядке оформления трудовых договоров и иных документов, в том числе и для подтверждения трудового стажа у других конфессий, крайне скудны. Можно предположить, что права работников защищаются либо аналогично, либо нарушаются. Отсутствуют и официальные нормативно-правовые акты, регулирующие трудовые и пенсионные вопросы в указанных конфессиях. Несовершеннолетние работники в религиозных организациях в соответствии со ст. 342 ТК РФ «работодателем признается религиозная организация, зарегистрированная в установленном законом порядке и заключившая трудовой договор с работником в письменной форме. Работником признается лицо, достигшее возраста 18 лет, заключившее трудовой договор с религиозной организацией, лично выполняющее определенную работу и подчиняющееся внутренним установлениям религиозной организации».

Важно отметить, что ТК РФ устанавливает жесткое ограничение по возрасту для работников религиозной организации (не моложе 18 лет). Данное положение ТК РФ координируется с требованиями п. 5 ст. 3 Закона о запрете вовлечения малолетних в религиозные объединения. Для работников организаций иных организационно-правовых форм допускается прием на работу граждан старше 16 лет (в отдельных случаях с 15, 14 лет и даже в более раннем возрасте) (ст. 63 ТК РФ). Такого рода ограничение объясняется тем, что религиозные организации в соответствии со своими внутренними установлениями имеют право требовать выполнения от работника тех или иных религиозных норм. Гражданин же в полной мере может реализовывать свои права в области свободы совести только с совершеннолетия. На практике несовершеннолетние (и даже малолетние) активно вовлекаются в работу в религиозной организации в качестве служек, псаломщиков, министрлантов и др., что объясняется желанием родителей воспитывать детей в соответствии со своими религиозными убеждениями. ТК РФ затрудняет юридическое оформление взаимоотношений несовершеннолетних и работодателя, даже в качестве волонтеров.

Особые условия трудового договора ТК РФ не устанавливает других требований к работникам религиозных организаций (образовательный ценз, квалификация, наличие ограничений по состоянию здоровья). Работодатели имеют право предъявлять работникам



особые требования по выполнению внутренних установлений религиозных организаций. К таким требованиям может относиться наличие или отсутствие религиозных убеждений, принадлежность к религиозной организации, морально-этические требования и т.п. «Каждая религиозная организация может установить требования о принадлежности к той или иной религии, уважении ее основных заповедей, соблюдении устанавливаемых религиозным объединением обрядов, постов и обязательных правил».

#### **5.4 Трудовое законодательство РФ и внутренние установления религиозных организаций**

Однако необходимо, чтобы внутренние установления религиозных организаций не противоречили законодательству РФ (ст. 15 Закона, ст. 343 ТК РФ). Во всех иных случаях ТК РФ утверждает, что «не являются дискриминацией установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничение прав работников, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями, установленными федеральным законом, либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите» (абз. 3 ст. 3 ТК РФ). Отдельные положения внутренних установлений, связанных с трудовыми правоотношениями в данной организации, могут отражаться в уставе работодателя, основах вероучения, должностной инструкции. Отмечу, что документ, именуемый «Основы вероучения», в соответствии с п. 5 ст. 11 Закона входит в перечень документов, предоставляемых в регистрирующий орган (Министерство юстиции РФ либо его территориальный орган) при государственной регистрации религиозной организации. Основы вероучения в обязательном порядке должны содержать сведения: об основах вероучения и соответствующей ему практике, об истории возникновения религии и данного объединения, о формах и методах его деятельности, об отношении к семье и браку, к образованию, об особенностях отношения к здоровью последователей данной религии, ограничениях для членов и служителей организации в отношении их гражданских прав и обязанностей. Работник может ознакомиться с данным документом в самой религиозной организации либо в регистрирующем органе.

Внутренние установления могут регламентировать оплату труда, режим труда и отдыха, особенности обеспечения работника питанием, спецодеждой, условия материальной ответственности работника, положения о конфиденциальности и иные права и обязанности сторон. Мы рекомендуем работникам обязательно ознакомиться с внутренними установлениями работодателя, тем более, что указанные документы не являются конфиденциальными.

Внутренние установления определяют, какие органы религиозной организации вправе заключать трудовые договоры с работниками (единоличный руководитель религиозной организации или коллегиальный орган-приходской совет, церковный совет, правление и т.д.). Как уже было сказано выше, внутренние установления не должны противоречить действующему законодательству (например, не допускается произвольное увеличение продолжительности рабочего времени, уменьшение отпуска, выплата заработной платы ниже установленного минимума, нарушение прав женщин).

Статья 344 ТК РФ устанавливает возможность заключения трудовых договоров с работниками религиозных организаций на определенный срок (до 5 лет) и не запрещает заключения бессрочного трудового договора. При заключении трудового договора с религиозной организацией работник обязуется выполнять любую не запрещенную законом работу, определенную этим договором (ч. 2 ст. 344 ТК РФ). На практике это приводит к тому, что работник может выполнять работу на стыке нескольких специальностей (например, кассир и диакон одновременно). «В трудовой договор в соответствии с ТК РФ и внутренними установлениями религиозной организации включаются условия, существенные для работника и для религиозной организации как работодателя» (ч. 3 ст. 344 ТК РФ). Существенными условиями трудового договора являются (ст. 57 ТК РФ):

- «место работы (с указанием структурного подразделения);
- дата начала работы;
- наименование должности, специальности, профессии с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием организации или конкретная трудовая функция. Если в соответствии с федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, специальностям или профессиям связано предоставление льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, специальностей или профессий и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством РФ;
- права и обязанности работника;
- права и обязанности работодателя;
- характеристики условий труда, компенсации и льготы работникам за работу в тяжелых, вредных и (или) опасных условиях;
- режим труда и отдыха (если он в отношении данного работника отличается от общих правил, установленных в организации);
- условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или должностного оклада работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты);
- виды и условия социального страхования, непосредственно связанные с трудовой деятельностью».

Данный перечень может быть расширен. При необходимости изменения существенных условий трудового договора религиозная организация обязана предупредить об этом работника в письменной форме не менее чем за 7 календарных дней до их введения (ч. 4 ст.344 ТК РФ). Такой порядок является более упрощенным по сравнению с общим порядком и отражает реальное положение дел в религиозных организациях (нерегулярное финансирование, небольшая численность работников), но на практике он может привести к нарушению прав работника. Часть 1 ст. 347 ТК РФ закрепляет за работодателем право включать в трудовой договор дополнительные основания для его прекращения (например, кощунство, невыполнение религиозных предписаний и правил поведения, несоблюдение положений устава религиозной организации, моральные проступки). «Сроки предупреждения об увольнении по основаниям, предусмотренным трудовым договором, а также порядок и условия предоставления указанным работникам гарантий и компенсаций, связанных с увольнением, определяются трудовым договором» (ч. 2 ст. 347 ТК РФ).

Все споры между работником и религиозной организацией разрешаются в суде (ст. 348 ТК РФ). Примечательно, что в этой статье не предусматривается разрешение споров в комиссии по трудовым спорам и в профсоюзных органах. В то же время положения ТК РФ не позволяют сделать однозначного вывода об исключении этих органов из процесса разрешения трудовых споров. В религиозных организациях приветствуется безвозмездный труд добровольцев-граждан на цели благотворительной деятельности, в частности, направленные к духовному развитию личности или на содержание зданий, объектов и территорий, имеющих историческое или культовое значение (п. 1 ст.2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»). Данная деятельность не требует детальной регламентации отношений между работником и религиозной организацией, но, как показывает практика, имеют место многочисленные нарушения трудового законодательства (санитарно-гигиенических требований к рабочему месту, режима отдыха, ограничений на выполнение работ женщинами, несовершеннолетними и др.).

#### **Основная литература:**

1. Глисков А.Г., Глисков А.А. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации. Постатейный. Научно-практический. С разъяснениями официальных органов

- и постатейными материалами. Действующая редакция 2013 г / С.Н. Бабурин, А.А. Глисков, А.Г. Глисков; Под ред. С.Н. Бабурина. М.: Книжный мир, 2013. 850 с.
2. Касьянов Г.Ю. Трудовой кодекс Российской Федерации. Комментарий к последним изменениям. М.: КноРус, 2013. 620 с.
  3. Комментарий к Трудовому кодексу РФ (постатейный). М.: Проспект, 2013. 620 с.
  4. Трудовой кодекс Российской Федерации. М.: КноРус, 2013. 224 с.
  5. Шахов М. О. Правовые основы деятельности религиозных объединений Российской Федерации. М.: Из-во Сретенского монастыря. 2013. 528 с.

#### **Дополнительная литература:**

1. Адельгейм П. Трудовой договор или крепостная зависимость [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.baznica.info/pagesid-4523.html>. (дата обращения 13.05.2013).
2. Альжев Д.В. История и теория религий. Конспект лекций. М.: Норма, 2008. 160 с.
3. Анисимов А.Л. Правовой статус работника в трудовых отношениях и требования к его деловым качествам // Трудовое право. 2007. № 12. С.3-18.
4. Архиерейский Собор Московской Патриархии: Сб. документов и материалов. СПб.: Питер, 2010. 230 с.
5. Архирейская Т.Ю. Правовые основы деятельности религиозных объединений в России: История и современность. М.: Дело, 2009. 248 с.

## **6 Противодействие религиозному экстремизму**

### **6.1 Понятие религиозного экстремизма**

Понятие «экстремизма» – одно из самых сложных и дискуссионных в настоящее время. Особенно трудно его истолкование в демократическом государстве, статус которого старается поддерживать российская исполнительная и законодательная власть. Сложность, прежде всего, в определении границ того, что может пониматься как проявление экстремизма. Времена меняются, а эти границы подвижны и относительны. Если в сталинские времена сожжение портрета вождя трактовалось как террористический акт, то сейчас и жестокое избиение скинхедами иностранца на темной улице часто рассматривается как обычное хулиганство. Сложность в том, что понятие экстремизма включает в себя массу разнородных явлений мало сопоставимых как с точки зрения морали, так и с точки зрения закона: от акта вандализма на еврейском кладбище до теракта. Именно поэтому в законодательстве наблюдается устойчивая тенденция к расширению этого понятия, хотя, по правде, его следовало бы сузить.

Федеральный закон РФ от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» дает следующее определение экстремизма: «деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на...

1. возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию...
2. осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы...
3. пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности...
4. публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;
5. финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или

совершению указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств...».

Уже здесь мы наблюдаем достаточно широкий круг явлений, который охватывает понятие экстремизма, а при желании как экстремизм можно интерпретировать любое выражение общественного протеста – от забастовки до несанкционированной демонстрации. Какая уж тут демократия.

Еще сложнее с понятием «религиозного экстремизма». Такого правового понятия, как «религиозный экстремизм», в действующем законодательстве РФ вовсе не существует. Тем не менее, связь религии и экстремизма прослеживается и здесь: в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 года термин «религиозные объединения» упомянут 28 раз. Говоря о нем, наши политики и журналисты чаще всего оперируют терминами «секта» и «сектантство».

Нельзя забывать, что у нас светское демократическое государство, где еще пока действует принцип свободы совести, и любые проявления религиозной нетерпимости, даже со стороны православия, неприемлемы. Именно во многом благодаря СМИ понятие «секта» сегодня приобрело устойчивый негативный оттенок. Однако с точки зрения религиоведения в нем нет ничего ужасного.

## **6.2 Отношение государства к религиозному экстремизму**

Основные религиозные конфессии, действующие на территории России, последовательно выступают против религиозного экстремизма, использования религии в целях подрыва общественной стабильности, распространения вражды и ксенофобии. Они вносят свой вклад в борьбу государства с религиозным экстремизмом посредством проповеди веротерпимости, взаимопонимания между людьми различных национальностей и вероисповеданий, осуждают ксенофобию. В вопросе борьбы с экстремизмом есть много нерешенных проблем: негативные оскорбительные стереотипы; усиление контроля со стороны государства под эгидой борьбы с религиозным экстремизмом. В связи с этим особое значение приобретают законодательные акты, предусматривающие ликвидацию религиозных объединений по различным признакам нарушения российского законодательства.

В связи с этим возникают феномены воспрепятствования осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий. Незаконное воспрепятствование деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев. В том случае, если создано религиозная группа или организация, посягающего на личность и права граждан, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний, а равно руководство таким объединением наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Участие в деятельности указанного объединения, а равно пропаганда деяний, предусмотренных частью первой настоящей статьи, - наказываются штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок. Организация деятельности общественного или религиозного

объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, - наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

Участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, – наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо арестом на срок до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового.

Лицо, добровольно прекратившее участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

### **6.3 Гражданское законодательство, направленное на борьбу с религиозным экстремизмом**

Законодательство, направленное на противодействие различным формам проявления религиозного экстремизма представляет собой достаточно развитую систему нормативных актов. Рассмотрим под этим углом зрения действующее российское законодательство, в той или иной мере направленное на борьбу с названными явлениями и на профилактику в этой сфере. Речь идет о следующих нормативных актах.

#### **1. Конституция Российской Федерации:**

часть 5 статьи 13 запрещает «создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни»;

часть 2 статьи 29 запрещает «пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду», а также «пропаганду социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства».

#### **2. Федеральные законы:**

Федеральный закон «Об общественных объединениях»:

статья 16 запрещает «создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни». Общественному объединению может быть отказано в государственной регистрации на основании части 1 статьи 23, если его устав не соответствует требованиям этой статьи, а при нарушении этих требований деятельность общественного объединения может быть приостановлена по решению суда в соответствии со статьей 42, либо оно может быть ликвидировано по решению суда в соответствии со статьей 44;

часть 1 статьи 23 предусматривает возможность отказа в регистрации общественного объединения, «если название общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан»;

статья 24 запрещает общественным объединениям иметь символику, оскорбляющую национальные и религиозные чувства;

статья 41 устанавливает, что «при совершении общественными объединениями, в том числе и не зарегистрированными в органах юстиции, деяний, наказуемых в уголовном порядке, лица, входящие в руководящие органы этих объединений, при доказанности их вины за организацию указанных деяний могут по решению суда нести ответственность как руководители преступных сообществ».

#### **6.4 Уголовное законодательство России о борьбе с религиозным экстремизмом**

В соответствии с частью 1 статьи 1 Уголовного кодекса, он является единственным уголовным законом, подлежащим применению на территории России. Все остальные законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат включению в Уголовный кодекс. Поэтому все законодательные акты такого характера принимаются в форме изменений и дополнений к Уголовному кодексу.

Уголовный кодекс Российской Федерации:

статья 208 запрещает организацию незаконного (то есть не предусмотренного федеральным законом) вооруженного формирования и участие в нем и вводит ответственность: за создание или руководство таким формированием - лишение свободы на срок от двух до семи лет; за участие в вооруженном формировании - ограничение свободы на срок до трех лет, либо арест на срок до шести месяцев, либо лишение свободы на срок до пяти лет;

часть 1 статьи 239 предусматривает ответственность (в виде штрафа либо лишения свободы на срок до трех лет) за «создание религиозного или общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных действий», а равно за руководство таким объединением;

часть 2 статьи 239 предусматривает ответственность (в виде штрафа либо лишения свободы на срок до двух лет) за участие в деятельности объединения, указанного в ч. 1 ст. 239, а также за пропаганду деяний, предусмотренных частью 1 этой статьи;

часть 1 статьи 280 запрещает «публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя Российской Федерации» и вводит ответственность в виде штрафа в размере от пятисот до семисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до семи месяцев, либо ареста на срок от четырех до шести месяцев, либо лишения свободы на срок до трех лет;

часть 2 статьи 280 устанавливает, что «те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации, наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет»;

часть 1 статьи 282 предусматривает ответственность (в виде штрафа, либо ограничения свободы на срок до трех лет, либо лишения свободы на срок от двух до четырех лет) за «действия, направленные на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, унижение национального достоинства, а равно пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации»;

часть 2 статьи 282 предусматривает ответственность в виде лишения свободы на срок от трех до пяти лет за те же действия, совершенные: а) с применением насилия или угрозой его применения; б) лицом с использованием своего служебного положения; в) организованной группой; часть 1 статьи 354 запрещает публичные призывы к развязыванию агрессивной войны и вводит ответственность в виде штрафа в размере от пятисот до семисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до семи месяцев, либо ареста на срок от четырех до шести

месяцев, либо лишения свободы на срок до трех лет; часть 2 статьи 354 устанавливает, что те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации, наказываются штрафом в размере от семисот до одной тысячи минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от семи месяцев до одного года либо лишением свободы от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;

статья 357 запрещает геноцид (т.е. действия, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы) и вводит ответственность в виде лишения свободы на срок от двенадцати до двадцати лет, либо смертной казни или пожизненного лишения свободы.

Кроме того, УК РФ содержит ряд составов преступлений, совершаемых нередко на почве политического и религиозного экстремизма. В их числе: терроризм (ст. 205), захват заложников (ст. 206), уничтожение или повреждение памятников истории и культуры (ст. 243), надругательство над телами умерших и местами их захоронения (ст. 244), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, насильственный захват власти или насильственное удержание власти (ст. 278), вооруженный мятеж (ст. 279), наемничество (ст. 359). Федеральный закон «О борьбе с терроризмом»: статья 25 Закона вводит ответственность организации за террористическую деятельность.

Анализ перечисленных нормативных актов позволяет сделать вывод, что федеральное законодательство в целом обладает достаточно полным набором правовых норм, позволяющих (при условии их надлежащего применения) эффективно осуществлять и борьбу с экстремизмом, и его профилактику. Эти правовые возможности в целом ряде случаев могут быть использованы также и в деле противодействия религиозному экстремизму.

#### **Основная литература:**

1. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. М.: Юрайт, 2013. 1312 с.
2. Кругликов Л.Л. Уголовное право России. Часть особенная. М.: Проспект, 2013. 320 с.
3. Бастрыкин А.И. Уголовный процесс. Учебник для бакалавров. М.: Юрайт, 2013. 420 с.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации. М.: Эксмо, 2013. 320 с.
5. Сергеев А.П. Жилищное право. Учебник. СПб.: РГ-Пресс, 2013. 240 с.

#### **Дополнительная литература:**

1. Иногамова-Хегай Л.В. Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть. Учебник. Гриф УМО вузов России. М.: Инфра-М, 2013. 260 с.
2. Козаченко И.Я. Уголовное право. Особенная часть. Учебник для бакалавров. М.: Юрайт, 2013. 430 с.
3. Подройкина И.А. Уголовное право. Общая и Особенная части. Учебник для бакалавров. М.: Юрайт, 2013. 250 с.
4. Сверчков В.В. Уголовное право. Общая и Особенная части. Учебник для бакалавров. М.: Юрайт, 2013. 430 с.
5. Чучаева А.И. Уголовное право. Общая часть. Учебник для бакалавров. М.: Проспект, 2013. 230 с.

### **Планы семинарских и практических занятий**

#### **1 Предмет дисциплины «Российское право о конфессиях»**

- 1.1 Основные понятия дисциплины «Российское право о конфессиях»
- 1.2 Концептуальные основы правовых взаимоотношений религии, российского общества и государства
- 1.3 Правовые методы осуществления политики государства в сфере свободы совести и вероисповеданий
- 1.4 Конфессиональная правовая политика России: основные дискуссионные вопросы

## **2 Правовой статус религиозных объединений**

- 2.1 Административно-правовой статус религиозных объединений
- 2.2 Административно-правовой статус религиозной организации
- 2.3 Права религиозных организаций
- 2.4 Административно-правовой статус религиозной группы

## **3 Правовые взаимоотношения религиозных организаций и государства**

- 3.1 Россия как светское государство во взаимоотношениях с религиозными объединениями
- 3.2 Роль государственной регистрации
- 3.4 Религиоведческая экспертиза

## **4 Имущественные взаимоотношения государства и религиозных объединений**

- 4.1 Правовые основы передачи государственного имущества религиозным организациям
- 4.2 Правовые основы налогообложения религиозных организаций
- 4.3 Льготы религиозных организаций
- 4.4 Налоги на землю и прибыль
- 4.5 Целевые поступления религиозной организации

## **5 Российское законодательство о труде в религиозных организациях**

- 5.1 Религиозная организация как субъект трудовых правоотношений в Российской Федерации
- 5.2 Трудовые взаимоотношения в религиозных организациях
- 5.3 Стаж работника религиозной организации
- 5.4 Трудовое законодательство РФ и внутренние установления религиозных организаций

## **6 Противодействие религиозному экстремизму**

- 6.1 Понятие религиозного экстремизма
- 6.2 Отношение государства к религиозному экстремизму
- 6.3 Гражданское законодательство, направленное на борьбу с религиозным экстремизмом
- 6.4 Уголовное законодательство России о борьбе с религиозным экстремизмом

## **Словарь терминов**

**Административная ответственность** – ответственность физических и юридических лиц за совершение административного правонарушения.

**Административное право** – отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие в процессе организации и исполнительно-распорядительной деятельности органов гос. управления.

**Административное правонарушение** – посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

**Акты гражданского состояния** – действия граждан или события, влияющие на возникновение, изменение или прекращения прав и обязанностей, а также характеризующие правовое состояние граждан.

**Больничный листок (листок нетрудоспособности)** – документ, удостоверяющий временную нетрудоспособность работника.

**Временная нетрудоспособность** – невозможность по состоянию здоровья выполнять работу в течение относительно небольшого промежутка времени



**Гражданская (гражданско-правовая) ответственность** – один из видов юридической ответственности: установленные нормами гражданского права юридические последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения лицом своих обязанностей, что связано с нарушением субъективных гражданских прав другого лица

**Гражданский кодекс** – систематизированный единый законодательный акт, определяющий правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав

**Гражданское право** – важнейшая (после конституционного права) отрасль российского права, включающая в себя науку гражданского права, одноименную учебную дисциплину и гражданское законодательство.

**Дарственная** – юридический нотариально заверенный документ, регламентирующий принесение в дар имущества, ценностей, прав и так далее.

**Жилищное право** – совокупность правовых норм, регулирующих отношения по использованию жилищного фонда.

**Имущество** – совокупность вещей и материальных ценностей, состоящих прежде всего в собственности лица (физического или юридического), государства или муниципального образования, либо принадлежащего организации на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

**Кодекс** – (лат. Codex – собрание законов) – сводный законодательный акт, в котором объединяются и систематизируются правовые нормы, регулирующие сходные между собой, однородные общественные отношения.

**Материальная ответственность** – по трудовому праву обязанность работника возместить ущерб, причиненный организации-работодателю, в пределах и порядке, установленных законодательством

**Местонахождение юридического лица** – юридическая фикция, означающая условную «привязку» юридического лица к определенной географической точке (административно-территориальной единице), произведенную по определенным, установленным законом правилам

**Наследство** – имущество, переходящее в порядке наследования от умершего (наследодатель) к наследникам.

**Работодатели** – в трудовом праве юридическое лицо, крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель, с которыми работник состоит в трудовых отношениях, оформленных трудовым договором

**Рабочее место** – часть пространства, приспособленная для выполнения работником (или группой работников) производственных функций

**Самовольная постройка** – по гражданскому законодательству РФ жилой дом, другое строение, сооружение или иное недвижимое имущество, созданное на земельном участке, не отведенном для этих целей в порядке, установленном законом и иными правовыми актами, либо созданное без необходимых разрешений или с существенным нарушением градостроительных и строительных норм и правил

**Физическое лицо** – гражданин (иностранец, лицо без гражданства) как субъект гражданского права, в отличие от юридического лица, являющегося коллективным образованием. См. также Гражданин.

**Юридическое лицо** – по гражданскому законодательству РФ организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает этим имуществом по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде

**МОДУЛЬ 3.  
КОНТРОЛЬНО-  
ДИАГНОСТИЧЕСКИЕ  
МАТЕРИАЛЫ**

**Вопросы к зачету**

1. Основные понятия дисциплины «Российское право о конфессиях»
2. Концептуальные основы правовых взаимоотношений религии, российского общества и государства
3. Правовые методы осуществления политики государства в сфере свободы совести и вероисповеданий
4. Конфессиональная правовая политика России: основные дискуссионные вопросы
5. Административно-правовой статус религиозных объединений
6. Административно-правовой статус религиозной организации
7. Права религиозных организаций
8. Административно-правовой статус религиозной группы
9. Россия как светское государство во взаимоотношениях с религиозными объединениями
10. Роль государственной регистрации
11. Религиоведческая экспертиза
12. Правовые основы передачи государственного имущества религиозным организациям
13. Правовые основы налогообложения религиозных организаций
14. Льготы религиозных организаций
15. Налог на землю для религиозных организаций
16. Налог на прибыль для религиозных организаций
17. Целевые поступления религиозной организации
18. Религиозная организация как субъект трудовых правоотношений в Российской Федерации
19. Трудовые взаимоотношения в религиозных организациях
20. Стаж работника религиозной организации
21. Трудовое законодательство РФ и внутренние установления религиозных организаций
22. Понятие религиозного экстремизма
23. Отношение государства к религиозному экстремизму
24. Гражданское законодательство, направленное на борьбу с религиозным экстремизмом
25. Уголовное законодательство России о борьбе с религиозным экстремизмом.
26. Вопросы обеспечения исполнения обязательств.
27. Возмещение материального и морального вреда
28. Вопросы отчуждения и оформления права собственности на земельные участки
29. Вопросы регистрации религиозных организаций
30. Права человека в религиозной группе.

### **Примерные тестовые задания по дисциплине**

1. Признаки: вероисповедание; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей. Относятся к религиозным: а) объединениям; б) организациям; в) группам г) партиям.
2. Религиозные объединения могут создаваться в следующих формах: \_\_\_\_\_
3. Признаки религии:  
а) вера; б) культ; в) стиль жизни; г) жизнь по закону.
4. Возможность выбора у человека, сделанного на основе собственного решения:  
а) свобода; б) информация; в) религия; г) политика.
5. В свободном обществе господствует \_\_\_\_\_ собственности:  
а) 1 форма; б) много форм; в) нет; г) все ответы верны.

6. Добровольное религиозное объединение граждан, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории нашей страны, осуществляет свою деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица:

а) группа; б) организация; в) партия; г) объединение.

7. К специфическим правам религиозных организаций относится право:

а) осуществлять предпринимательскую деятельность;  
б) производить, приобретать религиозную литературу;  
в) быть собственниками;  
г) все ответы верны.

8. В свободном обществе:

а) государство устанавливает полный контроль над жизнью граждан;  
б) существует предпринимательство;  
в) устанавливается одна религия;  
г) все ответы верны.

9. К типичным правам религиозных организаций относится право

а) быть собственниками; б) основывать культовые здания;  
в) содержать культовые здания; г) проводить религиозные обряды.

10. Подоходный налог является

а) прямым; б) косвенным; в) акцизом; г) дивидендом.

11. Признаваемая государством способность иметь права называется

а) правоспособность; б) правонарушение; в) дееспособность; г) деликтоспособность.

12. Установите соответствие между сферами общества и их компонентами

а) экономическая сфера	1) религия
б) политическая сфера	2) политическая партия
в) социальная сфера	3) банки
г) духовная сфера	4) здравоохранение

13. К научному пониманию религии не относится утверждение о том, что:

а) первым её элементом является вера в существование сверхъестественных сил как основы всего мира;  
б) наличие у людей религиозных знаний делает невозможным познание мира;  
в) религиозная вера включает в себя нормы морали;  
г) составной частью религии являются различные ритуальные действия.

14. К обязательным элементам религии относится:

а) вера в существование сверхъестественного;  
б) законодательство о свободе совести;  
в) научная аргументация истинности религиозных догматов;  
г) активное участие деятелей церкви в политике.

15. Из утверждений А и Б верно:

А. религия - одна из древнейших форм культуры;

Б. религия включает в себя определённые научно обоснованные взгляды и представления людей.

а) Только А; б) Только Б; в) и А, и Б; г) Ни А, ни Б.

УТВЕРЖДАЮ  
 Зав. кафедрой \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 Ф.И.О. зав. кафедрой  
 «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2013 г.

**ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ КАРТА ДИСЦИПЛИНЫ**  
Российское право о конфессиях  
 направление 033400 Геология  
 квалификации (степени) выпускника Магистр  
 1 семестр 2013 – 2014 уч. года

**Целью дисциплины** является формирование и развитие следующих компетенций:  
 ОК-18; ПК-3, ПК-8, ПК-11.

**Трудоемкость дисциплины:**

	Всего	Аудиторная			СРС
		ЛК	ПЗ	ЛБ	
Общая	72	14	18		40
В данном семестре	72	14	18		40

**Контрольные точки по дисциплине:**

№ п.п.	Виды учебной работы	Удельный вес, %	Форма контроля	Максимальное количество баллов
<b>1.</b>	<b>Контрольная точка № 1</b> <i>Дата контроля – 4 неделя</i>			
1.1.	Лекции	100	Тест	100
1.2.	Практические занятия	10		
1.3.	Лабораторные занятия			
1.4.	Другие виды			
	<i>Итого по КТ</i>	48		
<b>2.</b>	<b>Контрольная точка № 2</b> <i>Дата контроля – 7 неделя</i>			
2.1.	Лекции	0	Контрольная работа	100
2.2.	Практические занятия	90		
2.3.	Лабораторные занятия			
2.4.	Другие виды			
	<i>Итого по КТ</i>	52		
<b>п.</b>	<b>Контрольная точка № 3</b> <i>Дата контроля – 18 неделя</i>			
п.1.	Промежуточный контроль	100	зачет	
	<i>Итого по КТ</i>	100	<i>зачет</i>	
	<b>Итого по дисциплине</b>			<b>100</b>

**Критерии оценки:**

«Отлично» – от 91 до 100 баллов;  
 «Хорошо» – от 71 до 90 баллов;  
 «Удовлетворительно» – от 51 до 70 баллов;  
 «Неудовлетворительно» - от 0 до 50 баллов.

канд. филос. наук Романов С.Ю. \_\_\_\_\_